



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
Государственное образовательное учреждение высшего образования Московской области  
**МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОБЛАСТНОЙ УНИВЕРСИТЕТ  
(МГОУ)**  
**ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЙ ПРОБЛЕМ  
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Веры Волошиной ул., д. 24,  
г. Мытищи, Московская область, 141014

Тел.: (495) 780-09-46; факс: (499) 261-22-28  
E-mail: CIPTUS@mgou.ru

---

*Москва*

*28 сентября 2020 г.*

**ОБЗОР**  
**мер, принимаемых в субъектах Российской Федерации**  
**в связи с продолжением распространения**  
**новой коронавирусной инфекции**  
**(COVID-19) в сентябре 2020 г.**

Указом Президента Российской Федерации от 02 апреля 2020 г. № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации было поручено, исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения новой коронавирусной инфекции (далее - COVID-19) в субъекте Российской Федерации, обеспечить разработку и реализацию комплекса ограничительных и иных мероприятий, в первую очередь:

а) определить в границах соответствующего субъекта Российской Федерации территории, на которых предусматривается реализация комплекса ограничительных и иных мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в

том числе в условиях введения режима повышенной готовности, чрезвычайной ситуации;

б) приостановить (ограничить) деятельность находящихся на соответствующей территории отдельных организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также индивидуальных предпринимателей с учетом положений данного Указа;

в) установить особый порядок передвижения на соответствующей территории лиц и транспортных средств, за исключением транспортных средств, осуществляющих межрегиональные перевозки.

Соответствующие ограничительные меры были введены практически во всех субъектах Российской Федерации в соответствии с требованиями и рекомендациями, установленными органами, осуществляющими санитарно-эпидемиологический надзор.

Согласно Санитарно-эпидемиологическим правилам СП 3.1.3597-20 «Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 15, противоэпидемические мероприятия в отношении COVID-19 включают комплекс мер, направленных на предотвращение завоза и распространение инфекции, и организуются территориальными органами Роспотребнадзора с участием уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (раздел 4).

Эпидемиологическая тактика при COVID-19 включает:

принятие мер по всем звеньям эпидемического процесса: источник, пути передачи и восприимчивый организм (изоляция больных, прерывание путей передачи возбудителя, защита лиц, контактировавших с больным COVID-19, и лиц из групп риска);

выявление больных, их своевременную изоляцию и госпитализацию;

установление границ очага (организации, транспортные средства, место жительства и другие) и лиц, контактировавших с больным COVID-19;

разобщение лиц, подвергшихся риску заражения (при распространении инфекции - максимальное ограничение контактов);

проведение мероприятий в эпидемических очагах (выявление лиц, контактировавших с больными COVID-19, их изоляцию (в домашних условиях или в обсерваторах в зависимости от эпидемиологических рисков) с лабораторным обследованием на COVID-19, медицинское наблюдение в течение 14 календарных дней со дня контакта с больным COVID-19, назначение экстренной профилактики (профилактического лечения);

дезинфекцию;

экстренную профилактику (профилактическое лечение) для лиц, контактировавших с больными COVID-19, и лиц из групп риска;

профилактику внутрибольничного инфицирования и недопущение формирования очагов в медицинских организациях (пункт 4.2).

Территориальные органы Роспотребнадзора и иные органы государственной власти в соответствии с предоставленной компетенцией организуют мероприятия по:

уточнению перечня рейсов, прибывающих из неблагополучных регионов по COVID-19;

уточнению схем оперативного реагирования;

тепловизионному контролю пассажиров и экипажа;

обеспечению опроса пассажиров путем анкетирования;

обеспечению готовности медицинского пункта к отбору материала;

обеспечению госпитализации больных в медицинскую организацию инфекционного профиля или перепрофилированную организацию, для оказания медицинской помощи указанным лицам, функционирующую в режиме инфекционного стационара, при выявлении больных с клиникой инфекционного заболевания;

обеспечению обсервации контактных по эпидемическим показаниям (при выявлении лица с подозрением на COVID-19, при отсутствии условий для изоляции в домашних условиях).

Лица, прибывшие из неблагополучных по COVID-19 регионов, изолируются в домашних условиях (при наличии условий) в течение 14 календарных дней со дня прибытия. Прибывшие лица могут быть изолированы на дому или помещены в изолятор (обсерватор) по эпидемическим показаниям, по решениям главных государственных санитарных врачей субъектов Российской Федерации и главных государственных санитарных врачей федеральных органов исполнительной власти.

За всеми прибывшими лицами медицинскими организациями осуществляется динамическое медицинское наблюдение. При появлении симптомов инфекционного заболевания (респираторный, кишечный, повышение температуры и другие) лиц, находящихся в изоляции, госпитализируют в соответствии с утвержденными критериями в инфекционный стационар с отбором проб биологического материала. При легких формах заболевания допускается нахождение в изоляции в домашних условиях (за исключением лиц, входящих в группу риска) при обеспечении отсутствия контакта с лицами, входящими в группы риска, указанными в пункте 4.5 санитарных правил.

Лица, контактировавшие с больным COVID-19, должны быть изолированы на срок 14 календарных дней с проведением лабораторного обследования согласно пункту 3.8 санитарных правил. Допускается изоляция указанных лиц в домашних условиях (при отсутствии эпидемиологических рисков для окружающих) с организацией динамического медицинского наблюдения (пункт 4.3).

Мероприятиями, направленными на "разрыв" механизма передачи инфекции, являются:

соблюдение всеми физическими лицами правил личной гигиены (мытьё рук, использование антисептиков, медицинских масок, перчаток), соблюдение социальной дистанции от 1,5 до 2 метров;

выполнение требований биологической безопасности в медицинских организациях и лабораториях, проводящих исследования с потенциально инфицированным биологическим материалом;

организация дезинфекционного режима на предприятиях общественного питания, объектах торговли, транспорте, в том числе дезинфекция оборудования и инвентаря, обеззараживание воздуха;

обеспечение организациями и индивидуальными предпринимателями проведения дезинфекции во всех рабочих помещениях, использования оборудования по обеззараживанию воздуха, создания запаса дезинфицирующих средств, ограничения или отмены выезда за пределы территории Российской Федерации;

организация выявления лиц с признаками инфекционных заболеваний при приходе на работу;

использование мер социального разобщения (временное прекращение работы предприятий общественного питания, розничной торговли (за исключением торговли товаров первой необходимости), переход на удаленный режим работы, перевод на дистанционное обучение образовательных организаций);

ограничение или отмена проведения массовых мероприятий (развлекательных, культурных, спортивных) (пункт 4.4).

К группам риска заболевания COVID-19 относятся:

люди в возрасте 65 лет и старше;

больные хроническими заболеваниями;

работники медицинских организаций (пункт 4.5).

Среди лиц, указанных в пункте 4.5 санитарных правил, проводится систематическое информирование о возможных рисках заражения COVID-19, информационно-разъяснительная работа по вопросам эпидемиологии и профилактики COVID-19; систематическое обучение работников медицинских организаций по вопросам соблюдения требований биологической безопасности при оказании медицинской помощи больным

COVID-19, внебольничными пневмониями, острыми респираторными вирусными инфекциями, при проведении медицинского наблюдения за лицами в режиме домашней изоляции и в обсерваторах (пункт 4.6).

Лицам, имеющим контакт с лицами, у которых подтверждены случаи COVID-19, а также лицам из групп риска может назначаться экстренная профилактика (профилактическое лечение) с применением рекомендованных для лечения и профилактики COVID-19 препаратов (пункт 4.7).

Таким образом, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, устанавливающие требования и ограничения в связи с распространением COVID-19, основываются на санитарных правилах и рекомендациях специалистов.

Обзор ограничений передвижения и пропускного режима по субъектам Российской Федерации подготовлен Справочной правовой системой «Консультант Плюс» (Справочная информация: «Коронавирус (COVID-19). Ограничения передвижения и пропускной режим в субъектах Российской Федерации» (по состоянию на 22.09.2020)). Выборочная проверка указанной справочной информации показала ее точность и актуальность.

В большинстве субъектов Российской Федерации введенные в марте и апреле 2020 г. ограничения были частично сняты в июне и июле 2020 г. Не найдена официальная информация государственных органов, в том числе осуществляющих санитарно-эпидемиологический надзор, о том что снятие ограничений было преждевременной или ошибочной мерой.

В сентябре 2020 г. в ряде регионов были вновь введены (или продлены) ограничения в связи с увеличением числа лиц, инфицированных COVID-19. В том числе можно указать следующие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации:

1. Указ Главы Республики Адыгея от 18 сентября 2020 г. № 138 «О внесении изменений в Указ Главы Республики Адыгея от 18 марта 2020 года № 27 «О введении режима повышенной готовности».

Отдельные ограничения, установленные до 20 сентября 2020 г., были продлены до 4 октября 2020 г.

2. Указ Главы Республики Башкортостан от 18 сентября 2020 г. № УГ-396 «О внесении изменений в Указ Главы Республики Башкортостан от 18 марта 2020 года № УГ-111 «О введении режима «Повышенная готовность» на территории Республики Башкортостан в связи с угрозой распространения в Республике Башкортостан новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)».

Утвержден особый порядок передвижения лиц и транспортных средств на территории Республики Башкортостан. На территории 7 муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан ограничен доступ граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, не проживающих на территории соответствующих муниципальных образований, либо не имеющих пропусков, выданных администрациями муниципальных образований, а также администрациями поселений, входящих в муниципальные районы.

Гражданам, следующим из иностранных государств, из других субъектов Российской Федерации и других муниципальных образований Республики Башкортостан, передвигающимся автомобильным транспортом по территории соответствующих муниципальных образований, предписано следовать транзитом без остановки по их территории, за исключением случаев:

экстренной вынужденной остановки;

следования к месту работы, расположенному на территории соответствующего муниципального образования;

следования в целях предотвращения и ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, обеспечения

личной и общественной безопасности граждан, обеспечения функционирования объектов жизнеобеспечения населения, обеспечения функционирования общественного транспорта, дорожной деятельности;

следования специальным автотранспортом (автомобили скорой медицинской помощи, полиции, пожарные машины и другие автотранспортные средства специального назначения).

3. Указ Главы Республики Бурятия от 18 сентября 2020 г. № 204 «О внесении изменений в указ Главы Республики Бурятия от 13.03.2020 № 37 «О дополнительных мерах по защите населения и территории Республики Бурятия от чрезвычайной ситуации, связанной с возникновением и распространением инфекции, вызванной новым типом коронавируса (COVID-19)».

Расширен перечень мест, в которых для граждан установлена обязанность использовать средства индивидуальной защиты органов дыхания (медицинские, гигиенические маски, респираторы).

На работодателей возложена обязанность обеспечить условия для изоляции по месту работы, в том числе с организацией питания, обеспечения товарами первой необходимости, медицинского наблюдения работников, привлекаемых из других субъектов Российской Федерации, а также проживающих на территории Республики Бурятия, работающих вахтовым методом, на весь срок пребывания в период действия режима повышенной готовности, за исключением случаев наличия отрицательных результатов исследования методом ПЦР, отсутствия антител IgM и наличия антител IgG.

4. Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 17 сентября 2020 г. № 1419 «О внесении изменений в отдельные правовые акты Главы Республики Саха (Якутия)»

Действие отдельных ограничительных мер, установленных до 18 сентября 2020 г., продлено до 1 октября 2020 г.



5. Указ Главы Республики Северная Осетия-Алания от 18 сентября 2020 г. № 289 «О внесении изменения в Указ Главы Республики Северная Осетия-Алания от 17 июля 2020 года № 214 «О снятии отдельных ограничений, установленных в связи с введением на территории Республики Северная Осетия-Алания режима повышенной готовности».

Установлено, что в определенные периоды для лиц в возрасте 65 лет и старше сохраняется режим самоизоляции, за исключением работников организаций, чье нахождение на рабочем месте по решению работодателя является важным для обеспечения деятельности указанных организаций.

6. Постановление губернатора Камчатского края от 18 сентября 2020 г. № 169 «О внесении изменений в Постановление губернатора Камчатского края от 10.04.2020 № 50 «О мерах по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Камчатского края».

До 2 октября 2020 г. продлены ограничения на проведение и посещение гражданами ряда досуговых и массовых мероприятий.

7. Указ губернатора Пермского края от 18 сентября 2020 г. № 132 «О внесении изменений в Указ губернатора Пермского края от 20 августа 2020 г. № 121 «О мероприятиях, реализуемых в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Пермском крае».

Отдельные ограничения, установленные до 20 сентября 2020 г., были продлены до 4 октября 2020 г.

8. Указ Губернатора Владимирской области от 17 сентября 2020 г. № 267 «О внесении изменения в Указ Губернатора области от 17.03.2020 № 38».

По 4 октября 2020 г. продлен срок действия ограничительных мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в части необходимости соблюдения режима самоизоляции лицами в возрасте 65 лет и старше.

9. Постановление Правительства Вологодской области от 14 сентября 2020 г. № 1122 «О продлении режима функционирования «Повышенная готовность» и внесении изменения в постановление Правительства области от 16 марта 2020 года № 229».

Режим повышенной готовности продлен по 5 октября 2020 г.

10. Указ губернатора Воронежской области от 21 сентября 2020 г. № 391-у «О внесении изменений в указ губернатора Воронежской области от 13.05.2020 № 184-у».

Продлено действие мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Воронежской области в связи с распространением COVID-19.

11. Постановление Правительства Кировской области от 15 сентября 2020 г. № 506-П «О внесении изменения в постановление Правительства Кировской области от 25.03.2020 № 122-П».

Ограничительные мероприятия, установленные до 15 сентября 2020 г., продлены до 1 октября 2020 г.

12. Постановление губернатора Костромской области от 18 сентября 2020 г. № 189 «О внесении изменений в постановление губернатора Костромской области от 04.04.2020 № 45».

Ограничительные мероприятия, установленные до 19 сентября 2020 г., продлены до 17 октября 2020 г.

13. Указ губернатора Магаданской области от 14 сентября 2020 г. № 151-у «О внесении изменения в указ губернатора Магаданской области от 2 апреля 2020 г. № 57-у».

Ограничительные мероприятия, установленные до 14 сентября 2020 г., продлены до 28 сентября 2020 г.

14. Указ Губернатора Новгородской области от 23 сентября 2020 г. № 535 «О внесении изменений в указ Губернатора Новгородской области от 06.03.2020 № 97».

Установлена обязанность использовать средства индивидуальной защиты (маски и респираторы) работников государственных областных и муниципальных образовательных организаций Новгородской области, а также посетителей (за исключением обучающихся) в помещениях указанных организаций.

15. Постановление Правительства Пензенской области от 17 сентября 2020 г. № 641-пП «О внесении изменений в постановление Правительства Пензенской области от 12.05.2020 № 291-пП (с последующими изменениями)».

Ограничительные мероприятия, установленные до 17 сентября 2020 г., продлены до 1 октября 2020 г.

16. Указ Губернатора Сахалинской области от 18 сентября 2020 г. № 98 «О внесении изменений в указ Губернатора Сахалинской области от 18.03.2020 № 16 «О введении в Сахалинской области режима повышенной готовности для органов управления, сил и средств Сахалинской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Сахалинской области».

Ограничительные мероприятия, установленные до 21 сентября 2020 г., продлены до 5 октября 2020 г.

17. Указ Губернатора Смоленской области от 15 сентября 2020 г. № 118 «О внесении изменений в указ Губернатора Смоленской области от 18.03.2020 № 24».

Ограничительные мероприятия, установленные до 15 сентября 2020 г., продлены до 29 сентября 2020 г.

18. Постановление губернатора Еврейской автономной области от 14 сентября 2020 г. № 272 «О внесении изменений и дополнения в некоторые постановления губернатора Еврейской автономной области».

Ранее установленные ограничительные мероприятия продлены на различные сроки.

19. Постановление губернатора Ненецкого автономного округа от 17 сентября 2020 г. № 69-пг «О внесении изменений в постановление губернатора Ненецкого автономного округа от 16.03.2020 № 12-пг».

Отдельные требования, ранее установленные как рекомендательные, с 20 сентября 2020 г. установлены как обязательные.

20. Постановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 1 сентября 2020 г. № 115 «О переходе к третьему этапу снятия ограничительных мероприятий, действующих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в период режима повышенной готовности, связанного с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19».

Отдельные ограничительные мероприятия продлены до 20 сентября 2020 г.

21. Указ Мэра Москвы от 25 сентября 2020 г. № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы»

Указом Мэра Москвы от 25 сентября 2020 г. № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» изложен в новой редакции указ Мэра Москвы от 8 июня 2020 г. № 68-УМ «Об этапах снятия ограничений, установленных в связи с введением режима повышенной готовности» (далее – указ № 68-УМ) и внесены изменения в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ «О введении режима повышенной готовности» (далее – указ № 12-УМ). Ограничения, установленные указом № 12-УМ, действует в части, не противоречащей указу № 68-УМ (п. 9 указа № 68-УМ).

Организации обязаны обеспечить соблюдение гражданами (в том числе работниками) требований по использованию средств индивидуальной защиты органов дыхания (маски, респираторы) и рук (перчатки), социального дистанцирования, в том числе путем нанесения специальной

разметки и установления специального режима допуска и нахождения в зданиях, строениях, сооружениях (помещениях в них), на соответствующей территории (включая прилегающую территорию) (п. 12.2 указа № 12-УМ в редакции от 25 сентября 2020 г.).

Указом № 68-УМ (п. 8) установлено, что с 28 сентября 2020 г. возобновляется необходимость для граждан в возрасте старше 65 лет, а также граждан, имеющих заболевания, перечень которых определен Департаментом здравоохранения города Москвы, не покидать место проживания (пребывания), в том числе жилые и садовые дома, за исключением случаев:

обращения за медицинской помощью и случаев иной прямой угрозы жизни и здоровью;

следования к месту (от места) осуществления деятельности (в том числе работы), за исключением граждан, переведенных на дистанционный режим работы, находящихся в отпуске, в отношении которых оформлен листок нетрудоспособности;

передвижения к ближайшему месту приобретения товаров, работ, услуг, в целях выгула домашних животных, выноса отходов до ближайшего места накопления отходов, прогулки и занятия физической культурой и спортом.

Указанные граждане вправе в установленном порядке оформить листок нетрудоспособности (п. 8.1 указа № 68-УМ).

Перечень заболеваний, требующих соблюдения режима самоизоляции, приведен в приложении 5 к указу № 12-УМ. Однако, как следует из п. 8 указа № 68-УМ, в дальнейшем соответствующий перечень будет устанавливаться и изменяться Департаментом здравоохранения города Москвы.

Согласно п. 8.2. указа № 68-УМ работодателям, осуществляющим деятельность на территории города Москвы, рекомендуется:

перевести работников (исполнителей по гражданско-правовым договорам) на дистанционный режим работы, в том числе в приоритетном порядке работников старше 65 лет, а также граждан, имеющих заболевания, перечень которых определен Департаментом здравоохранения города Москвы (как уже отмечено, пока используется перечень заболеваний согласно приложению 5 к указу № 12-УМ);

принять решения об установлении численности работников (исполнителей по гражданско-правовым договорам):

подлежащих переводу на дистанционный режим работы;

не подлежащих переводу на дистанционный режим работы в связи с необходимостью их непосредственного участия в обеспечении непрерывных технологических и иных процессов, необходимых для обеспечения функционирования таких организаций и индивидуальных предпринимателей;

предпринять меры, направленные на минимизацию очного присутствия работников на рабочих местах.

В указе № 12-УМ сохранено введенное в городе Москве с 22 апреля 2020 г. требование для граждан с подозрением на наличие новой коронавирусной инфекции, а также граждан с проявлениями острой респираторной вирусной инфекции и других острых респираторных заболеваний и лиц, совместно проживающих с указанными гражданами, соблюдать режим самоизоляции (изоляции) на дому (п. 12.5 и 12.6).

Таким образом, в отдельных субъектах Российской Федерации вводятся (продлеваются) ограничения, которые уже были апробированы весной и летом 2020 г.