



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
Государственное образовательное учреждение высшего образования Московской области
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОБЛАСТНОЙ УНИВЕРСИТЕТ
(МГОУ)
ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЙ ПРОБЛЕМ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ

Веры Волошиной ул., д. 24,
г. Мытищи, Московская область, 141014

Тел.: (495) 780-09-46; факс: (499) 261-22-28
E-mail: CIPTUS@mgou.ru

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

«Отмена ограничительных мер, введенных в целях борьбы с новой коронавирусной инфекцией: опыт зарубежных государств»

После объявления 11 марта 2020 года Всемирной организацией здравоохранения пандемии коронавирусной инфекции COVID-19, в середине марта в большинстве стран мира были введены серьезные ограничительные меры для недопущения распространения заболевания. Однако фактически одновременно с этим была начата и проработка вопроса о порядке выхода из режима чрезвычайных ограничительных мер, необходимых для борьбы с коронавирусом. Так, к примеру, во Франции вопрос постепенного выхода из режима чрезвычайного санитарного положения начал прорабатываться уже через две недели после его объявления 17 марта. А план поэтапного открытия австрийского общества был представлен уже 6 апреля.

Аналогичная работа была также начата и в рамках межгосударственных интеграционных объединений. Так, в Брюсселе 9 апреля было сообщено о подготовке «Европейской дорожной карты по выходу из пандемии COVID-19». 15 апреля документ был представлен на пресс-конференции, он призван определять общие рамки и принципы отказа от ограничительных мер, в нем также

содержится призыв к координации между отдельными странами-участницами Европейского Союза. На виртуальном совещании Европейского совета 26 марта главы государств и правительств ЕС обязались «сделать все необходимое для защиты граждан ЕС и преодоления кризиса при сохранении европейских ценностей и образа жизни».

Раньше других смягчение режима ограничительных мер начали Австрия, Чехия и Дания. В Чехии с 7 апреля было разрешено играть в неконтактные игры - теннис и гольф на свежем воздухе, а с 9 апреля открылись первые непродовольственные магазины, торгующие товарами для дома и сада, хобби и рукоделия, а также велосипедами. Магазины при этом обязали снабжать посетителей одноразовыми перчатками и установить у входа дезинфицирующие средства, а самих покупателей - соблюдать дистанцию в два метра друг от друга. 20 апреля возобновили работу овощные рынки и ремонтные мастерские. Чехия одна из первых в Евросоюзе уже 24 апреля предоставила своим жителям вне зависимости от гражданства возможность свободного передвижения по национальной территории, а гражданам — выезд за рубеж. С 27 апреля в Чехии возобновили работу магазины с торговой площадью до 2 500 кв. метров, автошколы и библиотеки, туристические информационные центры и фитнес-центры без возможности пользоваться общими раздевалками и душевыми. Возобновились службы в храмах группами не более 15 верующих, включая священников. Также 27 апреля возобновлена работа на заводах «Шкода», (пока в только две смены и при особо строгом контроле за соблюдением норм санитарии и гигиены).

Следующий этап снятия «социальных ограничений» намечен на 11 мая. Должны заработать террасы ресторанов и кафе, парикмахерские и салоны красоты, открыться расположенные вне торговых центров магазины с торговой площадью свыше 2 500 кв. метров. Несмотря на смягчение, режим чрезвычайной ситуации в Чехии продлится до 17 мая. Наконец, 25 мая должны возобновить работу торговые центры, рестораны, гостиницы, театры и музеи. После этого, как

следует из заявлений представителей Минздрава Чехии, в стране сохранится лишь запрет на проведение массовых мероприятий с участием свыше 100 человек и необходимость ношения медицинских масок при поездках в общественном транспорте и при посещении крупных магазинов.

В Австрии с 14 апреля с соблюдением очень строгих мер безопасности было разрешено открыть небольшие магазины площадью до 400 квадратных метров, а также строительные и садовые рынки, автозаправочные станции и техцентры, автомойки, пункты ремонта велосипедов, ломбарды и скупка драгоценных металлов, часть спортивных магазинов (140 из 403). Также было заявлено о возобновлении с 1 мая работы парикмахерских и торговых центров, до 1 мая был сохранен и режим самоизоляции, допускающий возможность выхода из дома лишь в ряде случаев. Со второй половины мая разрешено открытие музеев - так, венский Музей истории искусств, Альбертина, и другие сокровищницы города постепенно объявляют, что откроются в последние выходные мая. Знаковые выставки - такие, как "Движимые Бетховеном" в Музее истории искусств, переносятся на осень. Запрет на массовые мероприятия также продлится до конца лета, в связи с чем невозможны оказались традиционные летние фестивали.

Дания ограничилась возобновлением с 15 апреля работы детских садов и начальных школ. Остальные учебные заведения Дании было решено открыть 10 мая, домашнее обучение до середины мая было продлено и в Австрии.

Режим ограничительных мер в Германии изначально был более мягким, чем у соседей - например, разрешались свободно выходить на улицу для проезда на работу, в продуктовый магазин, для индивидуальных занятий спортом и прогулок, в том числе в парках с сохранением дистанции. Тем не менее, уже в середине апреля журнал «Шпигель» сообщил, что Академия естественных наук «Леопольдина» (именно на ее исследования во многом опирается правительство Германии) уже подготовила собственный план по выходу из кризиса с постепенным открытием школ и непродуктовых магазинов. С 20 апреля в

Германии официально разрешено вновь открыть непродовольственные магазины площадью до 800 кв. м, а также любого размера книжные магазины, велосипедные и автомобильные салоны. Конкретные же решения по ослаблению карантинных мер отданы на усмотрение федеральных земель, поэтому ситуация разнится от региона к региону. Так, вышеназванное снятие ограничений коснулось большей части страны, обойдя лишь четыре федеральные земли: Берлин, Бранденбург, Тюрингию и Баварию. В Бранденбурге снятие ограничений для бизнеса началось с 22 апреля, в Тюрингии и Баварии - с 27 апреля, в Берлине поэтапное снятие также началось в последнюю декаду второго месяца весны.

В настоящее время, по сообщениям СМИ, федеральное правительство и правительства земель обсуждают вопросы открытия детских площадок (при условии, что муниципалитеты смогут обеспечить их соответствие "гигиеническим нормам"), посещения музеев, мемориальных комплексов, выставок, ботанических садов и зоопарков, публичного совершения церковных служб, молитвенных собраний и религиозных обрядов. Немецким больницам должны разрешить восстанавливать график плановых операций. Наконец, 6 мая правительство должно решить, что дальше делать со школами и детскими садами.

20 апреля также начинается снятие ограничительных мер в Польше и Словении. По плану польского правительства возвращение к нормальной жизни разделено на четыре этапа. Первый вступил в силу 20 апреля: доступ в парки и леса, незначительное увеличение разрешенного числа покупателей в продуктовых магазинах и аптеках - до четырех в небольших супермаркетах, и до десяти на каждые 15 квадратных метров - в больших. Второй, с 4 мая: открытие по выходным строительных магазинов и торговых центров, разрешение на деятельность гостиниц и пансионатов, возобновление работы музеев, библиотек, галерей. Кроме того, можно пользоваться открытыми футбольными полями, баскетбольными площадками и теннисными кортами при условии, что количество тренирующихся не превышает шести человек. Следующим этапом будет открытие салонов красоты, торговых центров и даже проведение спортивных

мероприятий на открытом воздухе при условии отсутствия зрителей и ограничения количества участников до 50 человек. Кроме того, возобновятся занятия в детских садах и младших классах школ. И, наконец, четвертый этап подразумевает открытие кино- и театров, массажных салонов и соляриев, а также фитнес-клубов. Концерты и другие массовые культурные мероприятия отменены, перенесены на осень либо пройдут в интернете.

В Словении с 20 апреля разрешена работа строительных и мебельных магазинов, веломастерских, химчисток, автосалонов и сервисов по ремонту автомобилей. 30 апреля отменен запрет на передвижение между регионами страны, а 4 мая открыты парикмахерские и салоны красоты, а также непродовольственные магазины площадью менее 400 квадратных метров.

В Италии, сильнее всех государств Евросоюза пострадавшей от коронавирусной инфекции, ослабление режима ограничительных мер изначально осуществлялось в отдельных регионах президентами регионов. Так, в регионе Венето с 14 апреля было снято ограничение двигательной активности в радиусе 200 метров от дома. В то же время в соседнем регионе Ломбардия не было разрешено 14 апреля возобновить работу магазинам с товарами для детей, книжным и канцелярским магазинам, несмотря на снятие запрета на общегосударственном уровне. В рамках «второй фазы» борьбы с пандемией, объявленной правительством Италии 4 мая, разрешены поездки для посещения близких, открыты парки и городские сады при условии, что разрешение на то дадут мэры городов, сняты запреты на индивидуальные тренировки при соблюдении мер предосторожности и возобновлена работа профессиональных спортивных секций. Также возобновили работу агропромышленные, ремонтно-строительные компании и оптовая торговля. С 11 мая заработали, правда, с некоторыми ограничениями, магазины, отели, открылись церкви. На 25 мая намечено открытие кинотеатров, театров, музеев. 8 июня предполагается снять ограничения по передвижению внутри городов, а с 22 июня - по стране. В то же

время под запретом остаются большие компании и другие скопления народа, частные и публичные вечеринки, продолжается действие режима чрезвычайной ситуации, объявленного до 31 июля.

Различия процесса снятия ограничительных мер в разных регионах (автономных сообществах) предусматривает и план выхода Испании из карантина, тем более что такие меры правительства, как попытка тотального закрытия гостиниц или выход испанцев 13 апреля на рабочие места, вызвали возражения ряда автономных сообществ, в первую очередь Каталонии. Премьер-министр Испании обещал, что процесс "будет постепенным, разным в разных регионах и скоординированным", вплоть до закрытия передвижения между провинциями, которые окажутся на разных этапах снятия ограничительных мер. «Нулевой, подготовительный этап» официально начался 4 мая, а фактически еще на неделю раньше – с разрешения детям выходить на улицу, а спортсменам – заниматься спортом в парковых зонах. На нулевом этапе открылись заведения индивидуального обслуживания клиентов, работающие по предварительной записи: рестораны для покупки еды на вынос, парикмахерские, терапевтические кабинеты, магазины оптики.

К первому этапу Испания должна перейти 11 мая. В следующие две недели будет разрешено возобновление определенных видов деятельности, открытие небольших магазинов, террас с ограничением числа посетителей (30 процентов), отелей и туристических квартир – за исключением мест общего пользования. Для людей старше 65 лет будет установлено "привилегированное расписание" в магазинах. Рыбаки смогут выйти в море, а фермеры отправиться в поля. Прихожанам разрешат посещение церквей, но священников обяжут следить, чтобы храмы наполнялись не более чем на 30 процентов. Кроме того, "крайне рекомендовано" ношение масок в общественном транспорте.

Второй этап, если не будет никаких неожиданностей, должен начаться 25 мая. В этот период предполагается возобновление работы ресторанов, которые будут обязаны расставить подальше столы, чтобы обеспечить социальную

дистанцию между клиентами. Откроются учебные заведения для детей до 6 лет, оба родителя которых выйдут на работу. Испанцам разрешат охотиться и заниматься спортивной рыбалкой. Кинотеатры, театры и другие залы, продающие билеты на конкретные места, смогут принимать зрителей, но не более трети максимальной вместимости. Аналогичные условия установлены для выставочных залов, музеев. Различные шоу будет разрешено проводить в помещениях для групп не более 50 человек, а на улице для 400, при условии, что они будут сидеть на месте. Также больше людей смогут попасть одновременно в церкви (до 50 процентов вместимости).

На третьем этапе, 8 июня будут сняты ограничения на передвижение по городу, однако при выходе на улицу все еще будет необходимо носить маски, особенно при пользовании общественным транспортом, и держать дистанцию в два метра. В ресторанах сохранятся ограничения на число посетителей. С 22 июня испанцы получают возможность вновь свободно ездить по стране.

4 мая началась и реализация плана правительства Португалии по смягчению ограничительных мер, он также включает в себя несколько этапов по 15 дней и промежуточную оценку ситуации. На первом этапе возобновили работу небольшие магазины, парикмахерские, книжные лавки, также установлено требование использования защитных масок в общественном транспорте и в торговых точках.

4 мая является датой начала отмены ограничительных мер еще в ряде стран-членов ЕС. Так, 4 мая начинается снятие ряда ограничений в Бельгии, на Мальте, в Греции и на Кипре. Остановимся подробнее на последних двух. «Основные этапы безопасного перехода к новой повседневной реальности», обозначенные премьер-министром Греции, таковы: с 4 мая, снимаются ограничения на передвижение граждан. Индивидуальные виды спорта разрешены на открытом воздухе и на море, но организованные пляжи будут пока закрыты. С 4 мая открываются некоторые типы магазинов, в частности книжные, магазины

электронных и спортивных товаров, станции техосмотра автомобилей. Парикмахерские будут работать по предварительной записи клиентов. Остальная часть розничной торговли возобновит работу с 11 мая, за исключением крупных торговых центров. Они откроются 1 июня. Во всех магазинах будут применяться меры по ограничению числа посетителей и строгие меры для защиты работников от инфицирования.

С 4 мая для индивидуального посещения открыты церкви. А с 17 мая верующие смогут принять участие в службах, но при выполнении строгих правил, которые будут согласованы со Священным Синодом Элладской Православной Церкви и научным сообществом страны.

Занятия в лицеях и гимназиях возобновятся в период с 11 по 18 мая, при этом начальные школы и детские сады останутся закрытыми. 18 мая могут быть сняты ограничения на выезд за пределы района проживания. 1 июня начнут работу предприятия общественного питания при выполнении условий, которые будут согласованы к тому времени. В этот же день откроются круглосуточно работающие гостиницы. В течение июня, в зависимости от развития событий, будут постепенно сниматься ограничения на остальную часть экономической деятельности.

В отличие от Греции, план снятия ограничительных мер соседней Республике Кипр, больше напоминает план Испании или Португалии - четыре этапа, продолжительностью порядка двух недель каждый. Первый из них предусматривает предоставление жителям страны права покидать свое жилище более одного раза в день и открытие лавок и небольших промтоварных магазинов, в том числе торгующих одеждой и обувью, фермерских рынков на открытых пространствах, предприятий общественного питания со столиками на открытом воздухе, а также компаний и предприятий, имеющих небольшие рабочие площадки на открытом воздухе. Возобновляются богослужения в церквях, мечетях и храмах других религий (при условии, что число верующих, присутствующих на богослужениях, не будет превышать 10 человек).

Возобновилось также выполнение плановых операций в хирургических отделениях больниц и деятельность стоматологических клиник. Приступают к работе предприятия строительного сектора и обслуживающие их компании и магазины, автомойки, туристические офисы и спортивные комплексы - для тренировок исключительно в индивидуальном порядке. Подготовка же спортивных команд возобновится 18 мая, то есть все еще в рамках первого этапа ослабления карантина. Кроме того, 11 мая начались занятия в средних школах, но только для учащихся выпускных классов.

На втором этапе, который начнется, 21 мая, должна будет возобновиться работа парикмахерских и косметических салонов. Тогда же будет отменен комендантский час и сняты все ограничения на передвижения по острову. Во время третьего этапа, который должен стартовать 9 июня, к полноценной работе вернуться аэропорты, откроются отели, организованные пляжи, внутренние помещения кафе и ресторанов, а также возобновятся спортивные чемпионаты и соревнования, но без присутствия зрителей на трибунах. Наконец, четвертый этап, запланированный на 14 июля, должен ознаменовать полное снятие связанных с карантином ограничений и возвращение к обычной жизни: на острове начнут функционировать крытые театры и кинотеатры, заработают детские площадки и казино, а также будет разрешено проведение фестивалей и концертов.

Во Франции первый этап выхода из режима ограничительных мер начался только 11 мая. Отменяется система заявлений-разрешений на выход из дома. Начинают работать большие предприятия (со строгим соблюдением санитарных норм, т.е. вполсилы), предусмотрено открытие магазинов одежды, обуви, цветов, электроники, а также библиотек и небольших музеев. Могут открыться детские сады и начальные школы при условии нахождения не более 15 человек в классе, окончательное решение об открытии тех или иных школ и об их посещении примут мэры и родители учеников. Ученикам старших классов придется подождать по крайней мере еще неделю. Университеты при этом, так же, как и

крупные национальные музеи (вроде Лувра или Орсэ), театры, концертные залы и кино остаются закрытыми до сентября. Также закрытыми остаются рестораны и бары.

Также 11 мая открываются аэропорты, возобновляется движение 50% скоростных поездов TGV и 70% пригородных поездов. Транспорт вообще становится одним из приоритетных направлений, по которым нужно развиваться, т.к. необходимо огромное количество средств защиты для того, чтобы ограничить вирусную нагрузку на пассажиров. Планируется, например, сократить заполняемость автобусов, метро, нанести разметку либо даже ввести ограничение на пользование общественным транспортом - им смогут пользоваться только работающие люди.

По заявлению премьер-министра Франции, первый этап снятия карантина продлится с 11 мая до 2 июня. Ввиду разницы в распространении вируса по территории страны, она будет разделена на «зелёные» и «красные» зоны, в которых ограничения будут ослабляться по-разному. Меры для «зелёных» зон станут примером, которому «красные» зоны последуют через некоторое время. Находящиеся в «красной» зоне департаменты все равно выходят из карантина, но в них сохраняются некоторые ограничения, в частности, не будут открыты сады и парки, не начнут работу лицеи. Кроме того, если в «зеленых» зонах рестораны и бары начнут работать со 2 июня, то в «красных» пока что срок не определен.

Стратегию второго этапа снятия карантина премьер-министр Франции охарактеризовал словами «защищать, тестировать и изолировать». Первое - с помощью масок, ношение которых в некоторых случаях, например в транспорте, станет обязательным. В открывающихся с 11 мая магазинах владельцы также могут требовать от покупателей ношения масок. Во-вторых, правительство обещает наладить тестирование, чтобы вовремя выявлять зараженных и заболевших. И наконец, человек, имеющий признаки вирусного заражения, должен быть немедленно изолирован. «Изоляция - это не наказание, а защита, -

подчеркнул премьер-министр. - Она должна быть понятной, добровольной и с медицинским сопровождением».

Вошедшая в режим ограничительных мер позже других европейских стран Великобритания планирует с 11 мая лишь незначительно ослабить ограничения. Начиная с 13 мая будет разрешено заниматься спортом на улице более чем один раз в день. Кроме этого, британцам будет разрешено встречаться не более чем с одним человеком на улице при условии соблюдения двухметровой дистанции. Те, кто не может работать из дома, например в строительстве, смогут вернуться на работу. Однако при этом они должны стараться не пользоваться общественным транспортом и соблюдать дистанцию с другими людьми.

Также премьер-министр Великобритании анонсировал возможное открытие школ для учеников младшего возраста (от четырех до 11 лет) с 1 июня. Однако этот срок -самый ранний, когда школы могут открыться, он будет зависеть от мнения учителей и руководства учебных заведений. Некоторые магазины также могут открыться в начале июня, но в целом индустрия гостеприимства останется закрытой как минимум до июля.

В Ирландии действующие ограничения будут сниматься поэтапно, начиная с 18 мая. Как пояснил премьер-министр Ирландии, продолжительность каждого из пяти этапов будет составлять три недели - этот срок выбран с учетом протяженности инкубационного периода коронавируса для того, чтобы иметь возможность реагировать на вероятные новые вспышки эпидемии. Уже с 5 мая в отношении некоторых ограничений введены послабления: отменена строгая домашняя самоизоляция людей в возрасте 70 лет и старше, радиус передвижения всех граждан возле дома расширен с двух до пяти километров.

С 18 мая будут открыты промтоварные магазины, ремонтные мастерские, цветочные магазины, все люди, работающие на открытом воздухе, смогут полностью вернуться к своей деятельности. Также будут разрешены занятия спортом в небольших группах при условии соблюдения социальной дистанции в

два метра. На заключительном этапе планируется открыть дошкольные детские учреждения, рестораны, бары, кафе, кинотеатры и фитнес-клубы. Занятия в школах возобновятся с началом нового учебного года - в первых числах сентября.

А что же за океаном? В США с окончанием апреля истек срок действия федеральных рекомендаций по самоизоляции. Право снимать ограничения, связанные с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19, еще ранее было передано президентом США губернаторам штатов. Из федеральных указаний по борьбе с последствиями эпидемии действуют только необязательные рекомендации центров по контролю и профилактике заболеваний (CDC), предусматривающие снятие ограничений в три этапа, каждый из которых длится не менее 14 дней: первый предполагает сохранение строгого социального дистанцирования, не рекомендуется собираться группами более 10 человек, ездить куда-либо можно только в экстренном случае; на втором этапе людям будут разрешены поездки, начнут открывать школы и детские сады, но нельзя будет собираться группами более 50 человек; третий этап предусматривает «возвращение к нормальной жизни для большинства американцев». Акцент будут ставить на выявлении и изоляции всех новых инфицированных.

Для примера рассмотрим снятие ограничений в штате Техас: с 20 апреля открыты для посещения природоохранные парки в штате; с 22 апреля в больницах возобновлено проведение неэкстренных хирургических операций и анализов; с 24 апреля сотрудникам магазинов розничной продажи можно доставлять покупки в машины клиентов; с 1 мая в штате перестал действовать запрет на выход граждан из дома без необходимости, была разрешена работа ресторанов, торговых центров, кинотеатров, библиотек и музеев при условии заполнения их посетителями не более чем на 25%; с 8 мая разрешена работа парикмахерских и салонов красоты. При этом губернатор заявил, что владельцы салонов должны исходить из собственных соображений касательно того, когда, по их мнению, будет наиболее безопасным возобновить их работу: 8 мая или спустя некоторое время. С 18 мая на территории штата смогут возобновить работу спортивные

залы, мелкие производства, а также предприятия, расположенные в бизнес-центрах.

Самостоятельно определяют сроки снятия ограничений также штаты Австралии и провинции Канады. Однако, если о готовности начать снятие ограничений в Австралии было заявлено только 8 мая и известно только, что во всех штатах снятие будет происходить в три этапа по четыре недели, то канадские провинции Альберта и Остров Принца Эдуарда уже с 1 мая начали смягчать введенные ранее ограничения. В частности, в последней из упомянутых провинций с 1 мая гражданам разрешено гулять в парках, рыбачить, играть в гольф, а также собираться в группы до пяти человек, открываются стоматологические клиники, вновь принимают пациентов окулисты, ортопеды и физиотерапевты. В Альберте также 1 мая открылись парки, населению разрешили кататься на лодках, а со 2 мая заработали поля для игры в гольф. С 4 мая ограничения начнут снимать провинции Квебек, Манитоба и Саскачеван. Квебек на данный момент является единственной провинцией, объявившей об открытии с 11 мая детских садов и начальных школ. Власти провинции Ньюфаундленд и Лабрадор с 11 мая разрешают населению рыбачить, охотиться, играть в гольф, а также в этом регионе откроются адвокатские конторы.

Во всех указанных провинциях в течение мая будут отменяться все больше и больше ограничений. Например, людям разрешат собираться в небольшие группы по 10-15 человек, откроются кафе и рестораны при условии их заполнения клиентами до 50%, магазины одежды, спортивных товаров, ювелирных украшений, заработают парикмахерские, маникюрные салоны и другие предприятия малого бизнеса. При этом по-прежнему нужно будет соблюдать правила личной гигиены и социального дистанцирования. Власти Британской Колумбии, Новой Шотландии и Онтарио подготовили дорожные карты, но конкретных сроков по снятию ограничений еще не объявляли.

По-разному складывается обстановка по снятию режима ограничений в азиатских странах. К примеру, в Иране с 20 апреля разрешена деятельность тех

видов бизнеса, которые не несут серьезных рисков распространения заболевания, и отменен запрет на передвижение на автомобиле. В Сингапуре с 12 мая власти планируют разрешить восстановить деятельность только некоторых предприятий: будут открыты рестораны, кафе, парикмахерские, а также будут сняты ограничения на проведение дополнительных учебных занятий в составе небольших групп, особенно подготовки к экзаменам. Несмотря на постепенное снятие ограничений, все жители должны оставаться дома и выходить на улицы только по необходимости. 9 мая режим изоляции был отменен в Пакистане, в то же время в Индии режим изоляции продлен до 18 мая (в этой стране он стал одним из самых суровых в мире, включив в себя комендантский час, полный запрет на железнодорожные перевозки между штатами и предоставление полиции практически неограниченного права применения специальных средств к нарушителям чрезвычайного режима. Впрочем, при продлении режима вторая из указанных мер была значительно ослаблена). На время действия режима изоляции в Индии остаются закрытыми школы, колледжи и другие образовательные учреждения, развлекательные заведения, торговые центры, рестораны, гостиницы и спортзалы, продлен запрет на путешествия по стране на самолетах, поездах и автомобилях. В то же время страна разделена на "красные", "оранжевые" и "зеленые" зоны, и в "оранжевых" и "зеленых" зонах анонсированы послабления. Так, в "оранжевых" зонах разрешается работа такси, если в машине находится не более одного пассажира, а также разрешается передвижение двухколесных транспортных средств: мотоциклов, мотороллеров и велосипедов. В "зеленых" зонах разрешается работа общественного транспорта, но оговаривается, что в салоне должно находиться не больше 50% пассажиров от максимальной вместимости транспорта.

19 апреля началось снятие ограничений в Израиле. В связи с особенностями политической ситуации в стране все снятия ограничений являются продуктом конкретных договоренностей между Министерством здравоохранения и представленными в правительстве политическими силами, чем можно объяснить

их внешнюю бессистемность. 19 апреля с 10 до 19 было увеличено количество людей, которым можно совместно молиться на открытом воздухе. В промышленном производстве и сфере услуг было разрешено задействовать до 30% рабочей силы, или до 10 сотрудников на рабочем месте - в расчет берется больший из двух показателей. Открылись магазины, торгующие товарами двух десятков категорий (от средств связи и компьютеров до спорттоваров и мебели), прачечные, ателье и мастерские по починке обуви, газетные ларьки. Владельцев магазинов обязали обеспечивать двухметровое расстояние между покупателями в очереди в кассу, регистрацию и проверку температуры для посетителей, установку перегородок между покупателями и продавцом и ограничение количества покупателей, которые могут находиться в магазине одновременно: до 4 человек в магазине площадью более 100 кв. м, в магазинах меньшей площади - до двух. Разрешена спортивная деятельность в одиночку или с постоянным партнером, а также с людьми, которые проживают в одной квартире, - на расстоянии не более 500 метров от дома.

С 26 апреля утверждены дополнительные послабления к карантинному режиму, в соответствии с которыми возобновили работу все магазины, расположенные вне торговых центров, в том числе магазины одежды и обуви, детских товаров, цветочные и пр., торговые центры открытого типа, парикмахерские, салоны красоты, автосалоны и автомойки, также было разрешено приобретение еды в ресторанах и кафе навынос. С 30 апреля были отменены ограничения на удаление от дома более чем на 500 метров для занятий спортом, разрешена работа клиник эстетической медицины (процедуры и операции), возобновлены тренировки спортсменов, входящих в спортивные федерации и ассоциации.

В мае начался выход из карантина системы образования: для учеников 1-3 классов возобновлены занятия с 3 мая, причем они объявлены необязательными; для учеников 11-12 классов общеобразовательных школ и 7-8 классов

религиозных школ занятия возобновлены с 5 мая; 10 мая возобновлены занятия в детсадах для детей 3-6 лет, а учащиеся с 4 по 10 класс должны вернуться в школы не позднее 1 июня.

5 мая были отменены ограничения на 100-метровое удаление от дома, также 5 мая восстановлена работа маршрутных автобусов после 20:00. Разрешено навещать родителей, бабушек и дедушек. В полном объеме возобновила работу система специального образования для детей с особенностями развития. 7 мая возобновили работу торговые центры и рынки, а также фитнес-центры. С 10 мая увеличено до 50 допустимое число участников массовых мероприятий на открытом воздухе: свадеб, семейных торжеств, демонстраций, молитв, похоронных процессий, общественных церемоний и пр. С 11 мая отменен запрет на посещение общественных парков и скверов, разрешено заниматься на расположенных здесь тренажерах с соблюдением 2-метровой дистанции, а также смягчены правила карантина для вернувшихся из-за границы израильтян.

Из режима ограничений выходят и африканские страны. Так, самая густонаселенная страна Африки - Нигерия, которая является также крупнейшей экономической державой континента, приступила к процессу ослабления карантинных мер, который будет проходить в три фазы, каждая из которых продлится 14 дней. С 4 мая нигерийцы (за исключением жителей штата Кано, где остается сложная эпидемическая обстановка) могут свободно передвигаться для покупки продуктов, а также при поездках на работу, занятиях спортом и посещении медицинских учреждений. Банки будут работать с 08:00 до 14:00, допускаются собрания до 20 человек. Однако школы пока остаются закрытыми, ресторанам разрешается работать только «на вынос», все культурные мероприятия остаются под запретом, не возобновятся и пассажирские авиаперевозки. В общественных местах будет проводиться проверка температуры, обязательным является ношение медицинских масок. Одновременно президент Нигерии предоставил губернаторам штатов право по

своему собственному усмотрению адаптировать меры по контролю сообразно складывающейся обстановки и в соответствии с принципами, установленным федеральным правительством.

Власти Египта возобновили предоставление ряда услуг населению, также с 15 мая возобновляется работа гостиниц на курортах загрузкой до 25% с последующим ее увеличением до 50% с 1 июня. Также с 1 июня будут открыты кафе, рестораны, кинотеатры спортивные и другие объекты, но при этом посетители будут обязаны носить маски. Пляжи Египта пока остаются закрытыми.

В Южно-Африканской Республике с марта с.г. на общегосударственном уровне был установлен один из самых жестких в мире режимов локдауна (этим словом, буквально означающим «закрытие» или «блокировка», в англоязычных странах традиционно именуется совокупность мер по установлению карантина, самоизоляции и иных форм временного медицински-обусловленного прекращения физического общения граждан между собой). При этом для поддержания указанного режима на улицы городов страны в помощь полиции были выведены армейские патрули, а полномочия по руководству осуществлением ограничительных мер были предоставлены Национальному Командному Совету по вопросам коронавируса (состоящего из руководителей как гражданских, так и силовых ведомств). Сама полиция также весьма жестко осуществляла силовое обеспечение локдауна, причем не только с помощью применения специальных средств, но и путем стрельбы по нарушителям как резиновыми пулями, так и боевыми патронами. Результатом стало одно из самых низких в мире относительное и абсолютное число выявленных заболевших (чуть более 10 тысяч) и скончавшихся (чуть более 200) жертв новой коронавирусной инфекции (при этом число подвергнутых полицейским санкциям за нарушение требований локдауна превысило 120 тысяч человек, став как в относительном, так и в абсолютном выражении одним из самых больших в мире).

Одним из самых подробных и проработанных оказался и пятиуровневый план выхода из режима локдауна, осуществление которого началось с конца апреля – начала мая. Пятый уровень означает строгий локдаун, четвертый – разрешение отдельных видов ранее запрещенной деятельности, третий – разрешение большинства видов социальной активности, второй – разрешение всех видов деятельности граждан при сохранении требований социального дистанцирования (в ЮАР оно определяется длиной руки дистанцирующегося, его несоблюдение – основание для применения полицией специальных средств), и, наконец, первый уровень – обычная жизнь. При этом в настоящая время обсуждается передача права на определение конкретного уровня смягчения (или ужесточения) режима от правительства ЮАР к правительствам провинций.

Реальный же объем ограничений на каждом уровне пока что по-прежнему определяется исполнительной властью общегосударственного уровня (на практике – директивами общего характера, издаваемыми президентом страны, и определяющими конкретные ограничения актами упомянутого выше Национального Командного Совета). В настоящее время четвертый уровень регламентации общественной жизни в ЮАР включает, в частности, комендантский час с 20-00 до 5-00 (в Южной Африке традиционно рано отходят ко сну и рано пробуждаются, обычное рабочее время - с 7-8 до 16-17 часов), обязательное ношение тканевых масок вне места жительства, расширение списка дозволенных к продаже необходимых товаров (в стране меньше чем через месяц начинается климатическая зима), снятие запрета на продажу табака и табачных изделий с сохранением запрета на продажу алкоголя (последний запрет традиционен для регулирования чрезвычайных ситуаций на Юге Африки, а первый – стал предметом судебного спора центральных и провинциальных властей), продление запрета любых публичных мероприятий (включая культурные и спортивные). На днях принято решение об установлении особых правил поведения для городов, лидирующих по числу зараженных (Кейптаун и др.). Они будут должны учитывать специфику конкретных населенных пунктов.