



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
Государственное образовательное учреждение высшего образования Московской области
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОБЛАСТНОЙ УНИВЕРСИТЕТ
(МГОУ)
ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЙ ПРОБЛЕМ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ

Веры Волошиной ул., д. 24,
г. Мытищи, Московская область, 141014

Тел.: (495) 780-09-46; факс: (499) 261-22-28
E-mail: CIPTUS@mgou.ru

Москва

8 октября 2020 г.

**Обзор мер, принимаемых в Турецкой Республике
в связи с противодействием распространению
новой коронавирусной инфекции (COVID-19)
(по данным российских и зарубежных
средств массовой информации)**

О первом случае заражения жителя Турции коронавирусом SARS-CoV-2 в Европе стало известно 11 марта 2020 года. При этом в других странах распространение инфекции было зафиксировано в течение 1 – 2 недель с момента фиксирования первого случая данного заболевания в Ухане 12 декабря 2019 года. По мнению Министерства здравоохранения Турции, это свидетельствовало об эффективности ранее принимаемых мер.

По состоянию на 10 апреля страна занимала уже 9 место по числу заболевших (47 тысяч).

Относительно причин и темпов развития болезни в Турции, есть разные версии. Одной из причин могли стать паломники, которые вернулись с территории Саудовской Аравии. Кроме того, турецкая культура близка к левантийской и в целом – к общесредиземноморской. А это значит, что наличествуют небольшая социальная дистанция, объятия, поцелуи при встрече, а также крепкие семейные узы, подразумевающие регулярное общение с родственниками и походы в гости.

I. Первый этап ограничительных мероприятий в связи с взрывным распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

20 марта президент Турции издал указ о переносе всех мероприятий, связанных с наукой, культурой и искусством, в рамках масштабной войны против коронавируса.

Были приостановлены полёты в 20 стран, закрыты школы, кафе и бары, запрещены массовые молитвы и перенесены на неопределённый срок матчи в главных спортивных лигах страны, а с 28 марта - полностью остановлено международное авиасообщение.

Также в стране был объявлен локдаун в отношении торговых центров, в которых работают около 530 000 человек, а годовой оборот составляет 160 миллиардов долларов, закрыты все рестораны, кафе и знаменитые турецкие бани. По сообщениям электронных СМИ, население раскупило весь одеколон, ощущалась нехватка дезинфицирующих средств. Из-за такого ажиотажа правительство закрыло экспорт спиртосодержащих жидкостей.

В рамках противодействия распространению новой коронавирусной инфекции в Турции с апреля 2020 года неоднократно вводился комендантский час по выходным в крупных городах.

3 апреля президент страны Реджеп Тайип Эрдоган в своем обращении сообщил о вводимых ограничениях:

- в 30 крупных турецких городах и провинции Зонгулдак на 15 дней будет приостановлен въезд и выезд транспорта;

- запрете выходить на улицу жителям младше 20 лет;

- при посещении общественных мест граждане в обязательном порядке должны носить медицинские маски;

- запрете на 15 дней выезда и въезда в 31 провинцию Турции. Затем запрет продлевался дважды, при этом число провинций было сокращено до 15 (Анкара, Стамбул, Балыкесир, Бурса, Эскишехир, Газиантеп, Измир, Кайсери, Коджаэли, Конья, Маниса, Сакарья, Самсун, Ван и Зонгулдак).

Согласно циркуляру МВД Турции, запрет на въезд и выезд для этих 15 провинций действовал до 24.00 3 июня.

Введено правило соблюдения социальной дистанции — 3 шага.

По состоянию на 10 апреля в Турции было подтверждено более 47 тыс. случаев COVID-19 (9-е место в мире), умерли 1006 человек (за сутки – 98 человек), вылечились 2423 пациента. В связи с этим министр внутренних дел Турции 10 апреля объявил о введении на 48 часов (11-12 апреля) комендантского часа в 31 турецком городе в рамках борьбы с распространением коронавируса COVID-19. В этот период жителям затронутых территорий запрещено покидать свои дома.

Внезапное объявление комендантского часа за два часа до его начала вызвало волнения на улице и драки в продуктовых магазинах. При этом в Турции не спорят о необходимости жестких мер, но критикуют правительство за то, как именно были претворены в жизнь указанные меры.

Около 300 турецких граждан, вернувшихся в Анкару из Франции и Катара, размещены на карантин в одном из общежитий.

18-19 и 23-26 апреля также вводился комендантский час в 31 провинции, включая Анкару, Стамбул и Анталию.

29 апреля глава Минздрава Республики Фахреттин Коджа, заявил, что в Турции уровень смертности от коронавируса самый низкий в Европе, а пик пандемии пройден.

11 мая Президент Республики Тайип Эрдоган по итогам заседания кабинета министров объявил, что:

- 16, 17, 18 и 19 мая вновь будет введен запрет на выход на улицу из дома;

- одновременно был снят запрет на въезд и выезд из девяти провинций: Адана, Денизли, Диярбакыр, Кахраманмараш, Мардин, Орду, Текирдаг, Трабзон и Шанлыурфа;

- 17 мая с 11:00 до 17:00 разрешены прогулки для людей в возрасте от 65 лет. Аналогичное разрешение будет действовать 20 мая для лиц младше 20 лет.

18 мая президентом Республики объявлено о следующих решениях:

- четырехдневном общенациональном «комендантском часе» во время мусульманского праздника Ураза-Байрам, с 22 по 26 мая;

- продлении на 15 дней ограничений на передвижение для 15 провинций;

- граждане старшего возраста смогут выходить на улицу с 24 мая, но только в период с 14:00 до 20:00;

- частичном открытии мечетей для некоторых коллективных молитв и при соблюдении санитарных мер (остальные молитвы – индивидуально);

- новый учебный год планируется начать в сентябре.

18 июня министр здравоохранения Турции заявил о запрете выхода на улицу в ближайшие выходные дни в связи с проведением образовательных экзаменов LGS и YKS 20 июня (суббота) и 27-28 июня (суббота-воскресенье). Данные меры были предложены Научным советом Минздрава и одобрены президентом в связи с резким увеличением количества учащихся, следующих на экзамены.

В рамках комплекса мер, реализуемых в период сдачи экзаменов согласно решению МВД Турции, устанавливался запрет на выход из дома во всех 81 провинциях: 20 июня (суббота): с 09:00 до 15:00; 27 июня (суббота): с 09:30 до 15:00; 28 июня (воскресенье): с 09:30 до 18:30.

Россия возобновила авиасообщение с Турцией 1 августа. На первом этапе были восстановлены международные перелеты в Стамбул и Анкару, а с 10 августа вернулись чартерные рейсы в курортные города Анталья, Бодрум и Даламан.

II. Ограничительные мероприятия в период «второго пика первой волны пандемии».

17 августа в турецком сообществе торакальных хирургов (TTD) заявили, что страна приближается ко второму пику первой волны пандемии коронавируса. Согласно информации организации, число выявленных случаев заражения продолжает расти ежедневно — предполагается, что это связано с ослаблением ограничительных мер, произошедшим в начале июня.

В некоторых провинциях не прекращал свое действие комендантский час с 20-00 вечера до 10-00 утра. С 25 августа 2020 года в большинстве провинций снова введен комендантский час для людей возрастом от 65 лет.

В сентябре, в период когда ежедневно фиксировалось 1500 новых случаев заражения коронавирусом, президент Турции сообщил, что в ближайшие месяцы перед властями стоит амбициозная задача снизить число ежедневных заражений до ста случаев, а число смертей от коронавируса свести до нуля.

Объявленный президентом новый пакет мер направлен на снижение числа контактов между гражданами. Власти намерены строго следить за соблюдением социальной дистанции на предприятиях торговли и общепита, а также за наполняемостью общественного транспорта. Установлен запрет на проезд стоя в общественном транспорте. Объявлено о наложении штрафов по всей строгости за неиспользование масок.

Провинциальные/районные советы общественного здравоохранения уполномочены принимать решения о количестве пассажиров, которые смогут одновременно пользоваться транспортными средствами железнодорожной системы (таких как метро, трамвай и т. д.), метробусами и автобусами. В транспортных средствах могут сниматься сиденья таким образом, чтобы обеспечить соблюдение необходимых правил физического расстояния.

В случае несоблюдения этих мер физические и юридические лица будут привлечены к административной ответственности в соответствии с законом «Об общественном здравоохранении». Если содеянное считается преступлением, то лицо будет привлечено к судебной ответственности в соответствии со статьей 195 Уголовного кодекса Турции.

20 сентября власти частично усилили меры безопасности на фоне пандемии, они касаются преимущественно местных жителей. Единственное ограничение, которое способно повлиять на условия отдыха туристов, — намерение временно приостановить работу увеселительных заведений в городах — дискотек, баров, пабов, ночных клубов.

22 сентября опубликовано мнение представителей Турецкой медицинской ассоциации о том, что ожидается ухудшение ситуации с распространением коронавирусной инфекции из-за грядущего сезона гриппа, а также обвинили власти в сокрытии реальной картины заражений.

В начале октября власти Турции подверглись критике со стороны оппозиции, утверждающей о недостоверности статистических данных о количестве заразившихся коронавирусом. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) призвала Турцию сообщать данные о COVID-19 в соответствии с рекомендациями органа ООН о «согласованности сбора данных и мер реагирования». Это заявление было сделано после сообщения министра здравоохранения Турции о том, что ежедневные цифры COVID-19, публикуемые Министерством с 29 июля, отражают только пациентов с симптомами и не включают бессимптомных заразившихся.

Именно из-за подозрений в заниженном количестве больных COVID-19 власти Британии запретили на прошлой неделе своим туристам отдыхать на курортах Турции. После объявления о принятых Правительством Великобритании решений о добавлении Турции в карантинный список и необходимости соблюдения вернувшимися после 3 октября из Турции двухнедельной самоизоляции зафиксированы массовые

обращения в турагентства с целью обмена билетов на вылет на более раннюю дату.

С 6 октября в турецких профильных лицеях запланировано начало первых очных занятий в кабинетах в жестких условиях пандемии коронавируса.

Согласно поручению президента, по рекомендации Научного совета Министерства здравоохранения Министерство внутренних дел направило дополнительный циркуляр под названием «COVID-19: меры» во все провинциальные органы власти Турции.

«Граждане обязаны носить маски без исключения во всех зонах (общественные зоны, проспекты, улицы, парки, сады, места для пикников, пляжи, общественный транспорт, рабочие места, заводы и т. д.) по всей стране (за исключением мест своего проживания)», - оговаривалось, в частности, в циркуляре МВД.

Администрации всех учебных заведений получили от Минздрава «Руководство во время эпидемии», в котором расписаны необходимые меры в случаях выявления заражений. Так, если в классе будет выявлен один случай заражения коронавирусом, то остальные ученики продолжают обучение дальше. Этот класс будет в течение 14 дней выходить отдельно на перемены, а ученики и учителя два раз в день будут проходить через термометрию. В случае выявления двух и более зараженных - весь класс уходит на 14-дневный домашний карантин.

Согласно заявлению главы Минобразования, с началом новой недели обучение в классах будет проводиться для:

- учеников начальных школ (1-4 классы)
- учеников выпускных классов (8 и 12 классы)
- учеников сельских школ (все классы)
- учеников школ для детей с особыми потребностями (все классы).

III. Меры поддержки граждан и бизнеса.

На начальном этапе пандемии более 39 млн человек получили коды для бесплатных масок, которые они могли выкупить в аптеках.

Около 4,5 млн граждан получили прямые выплаты, а работники, которые не имели права на получение краткосрочных трудовых льгот, предусмотрена ежемесячная зарплата в размере 1 тыс. 170 лир (175 долларов).

Кредиты, выделенные малому бизнесу, достигли 4,1 млрд лир (603,3 млн долларов), а ещё 1,5 млрд лир было предложено владельцам малого бизнеса через систему банковских карт. В Фонд гарантирования кредитов, поддерживающий непрерывное финансирование занятости, поступило более 66 тыс. заявок, и около 30 млрд лир было выделено примерно 35 тыс. компаниям, чьи заявки были обработаны.

Кроме того, были отложены долги государственным банкам и финансовым учреждениям — около 21 млрд лир (26,3 млрд долларов). Также были отложены автокредиты, ипотечные кредиты и платежи по кредитным картам на сумму около 41 млрд лир. Halkbank отложил взыскание 3,5 млрд лир (4,30 млрд долларов) по платежам по кредитам для малого бизнеса. Предусмотрены меры поддержки для фермеров, скотоводов и производителей продуктов питания. Правительство приступило к разработке мер, предусматривающих возможность использования в сельском хозяйстве некоторых земель, принадлежащие казне.

В Турции государство предпринимает следующие меры поддержки:

- а) минимальная пенсия установлена в размере 230 долларов;
- б) уменьшен НДС на внутренние перелеты с 18 до 1% на апрель, май, июнь;
- в) заморожено взыскание налогового сбора с курортной отрасли;

г) взыскание налогов с промышленности и объектов развлечений отложено на 6 месяцев;

д) особо пострадавшим от коронавируса отраслям выплачивается небольшая финансовая компенсация, дается отсрочка на 3 месяца по оплате кредитов;

е) национальный банк «Halkbank» производит отсрочку всех выплат по кредитам и ипотекам для всех категорий граждан, которые пострадали от эпидемии коронавируса на 3 месяца;

ж) государство предоставляет комплексную финансовую поддержку всем экспортёрам для того, чтобы сохранить объем их грузов во время падения экспорта;

з) для граждан, которые наиболее всего пострадали от коронавируса вводятся кредитные и налоговые льготы;

и) увеличивается объем поддержки малому бизнесу на сумму от 3,8 млрд долларов до 7,7 млрд долларов, чтобы избежать его разорения;

к) ведется разработка комплексной программы перевода большинства предприятий на удалённый режим работы, где это будет возможно, меняются правовые нормы в законодательства, чтобы не было проблем, связанных с последующей выплатой зарплат, а также подсчета рабочего стажа;

л) сотрудникам, которые были вынуждены уйти в отпуск, связанный с карантином, выплатят бонусы и премиальные;

м) предусмотрена возможность осуществить погашение кредитов, которые выданы в форме переучёта на сумму 7,6 млрд долларов, отсрочка до 3 месяцев.

Кроме того, государство обеспечит выплату 308 млн долларов малоимущим семьям, компенсирует рабочим потерянное рабочее время, займется поддержкой национального авиаперевозчика Turkish Airlines и произведет выплату двойной пенсии гражданам страны, возраст которых превышает 70 лет.

Кроме государства, поддержку малоимущим гражданам оказывают и муниципалитеты. Во многих городах ими организована бесплатная доставка хлеба и лекарственных препаратов по телефонному звонку. Мэрия Стамбула создала канал для бесплатной психологической помощи по телефону. Крупнейшие банки страны озвучивают льготы, которые они готовы предоставить своим клиентам, самой востребованной из которых является отсрочка платежей по кредитам. Благотворительные организации и более обеспеченные граждане также не остаются в стороне от оказания помощи нуждающимся. Президент Турции перечислил свою семимесячную зарплату на объявленную им кампанию национальной солидарности. Его примеру последовали многие главы муниципалитетов, биржи, ассоциация экспортеров и даже футбольные клубы. Отделения Красного полумесяца в регионах кормят медиков бесплатными обедами. На рынках, в магазинах и супермаркетах обычные люди могут купить еду и предметы первой необходимости и оставить их для тех, кто не имеет возможности купить эти товары самостоятельно.

Муниципалитет Анкары, кроме того, объявил, что в апреле во время вспышки коронавируса работники муниципалитета не будут собирать показания за газ, электричество и воду.

Таким образом, анализ материалов с официальных сайтов органов государственной власти Турции, в российских и зарубежных электронных средствах массовой информации позволяет перечислить следующий **перечень принимаемых в Турции мер по противодействию распространению коронавирусной инфекции и поддержки граждан и бизнеса:**

1. Использование средств массовой информации и пропаганды для распространения сведений об опасности инфекции, использовании средств профилактики, мерах ответственности за невыполнение рекомендаций и нарушение требований/запретов, вводимых в рамках борьбы с распространением коронавируса.

2. Периодическое введение комендантского часа продолжительностью до 4 дней. Ограничение передвижения жителей младше 20 и старше 60 лет.
3. Требование ношения маски в общественных местах.
4. Уголовная ответственность за нарушение карантина (минимальная мера – уголовный штраф, максимальная - тюремное заключение на срок от 2 до 12 месяцев).
5. Обеспечение населения бесплатными медицинскими масками с одновременным введением запрета на продажу масок.
6. Социальное дистанцирование, как в быту, так и в транспорте
7. Экономические меры поддержки граждан и бизнеса.

**Использование масок в общественных местах:
предписания органов власти и обеспечение их соблюдения**

«Граждане обязаны носить маски без исключения во всех зонах (общественные зоны, проспекты, улицы, парки, сады, места для пикников, пляжи, общественный транспорт, рабочие места, заводы и т. д.) по всей стране (исключая места своего проживания)», - говорится в принятом по согласованию с Министерством здравоохранения (и одобренном Научным советом при Минздраве) циркуляре Министерства внутренних дел, разосланном в начале октября во все 81 провинцию Турции. Ранее масочный режим полностью охватывал 48 провинций страны.

Одновременно местные власти начали бесплатно высылать медицинские маски страны гражданам, которые оставили соответствующий запрос либо на государственном портале «е-девлет» («электронное государство»), либо на сайте государственной почтовой службы Турции. Продажа масок запрещена (и преследуется по закону), их бесплатная раздача, напротив – всемерно поощряется. Президент страны и другие популярные персоны всемерно пропагандируют как ношение масок, так и их бесплатное получение. Государственное телевидение Турции ведет в этой сфере непрекращающуюся рекламно-пропагандистскую кампанию (к которой активно привлекаются известные деятели науки и культуры).

Правоприменительная практика по принуждению к соблюдению масочного режима в разных провинциях Турции имеет существенные отличия (это обусловлено, в частности, тем, что размеры штрафов за нарушение масочного режима вплоть до конца июня определялся не правительством, а провинциальными и муниципальными органами власти).

В настоящее время общее правило едино: всем и всегда нужно находиться в маске за пределами дома. Приспустить маску для приёма воды или пищи можно, для курения – нельзя. Как таковое ношение маски на подбородке является таким же нарушением, что и отсутствие маски. Штраф

за оба правонарушения – одинаков (900 лир – чуть менее 10 тысяч рублей, ранее колебался по провинциям от 900 до 3150 лир), обеспечение исполнения норм по вопросам масочного режима правительства страны, а также провинциальных и муниципальных органов власти возложено на полицию и жандармерию (причем оба ведомства проверяют на предмет соблюдение масочного режима как физических лиц, так и юридические лица).

В провинции Анталья (особенно в курортных зонах Анталья, Белек, Сиде, Кемер, Аланья) самое мягкое отношение к нарушению масочного режима. Да, здесь власти активно устраивают рейды не только на улицах и пляжах, но и в учреждениях. Всех (в особенности – туристов) предупреждают о необходимости защиты, раздают брошюры о коронавирусе, объясняют меры безопасности. Однако штрафов стараются не выписывать, чтоб не отпугнуть туристов.

В Стамбуле отношение более строгое. Здесь практически всегда штрафуют за отсутствие маски на лице. Полицейские операции носят характер рейдов (в оживленных местах в т.ч. «под камеры» ловят около сотни нарушителей, затем – уезжают в новые места, отснятый на камеры материал зачастую используется для пропаганды в СМИ).

В провинции Измир (в том числе в курортных зонах вокруг Измира, включая Чешме) штрафуют (хотя и стараются вначале предупредить), к туристам относятся относительно лояльно.

В провинции Айдын (курортные зоны Дидим и Кушадасы) штрафуют после только предупреждения, к туристам относятся лояльно. При этом в Измире и Айдыне также проводятся рейды (по стамбульскому образцу).

В провинции Мугла (курортные зоны Бодрум, Мармарис, Фетхие) стараются не штрафовать, а только предупреждать. Однако штрафуют тех, кто несмотря на требования полиции отказывается одевать маску.

Таким образом масочный режим обеспечивается убеждением (пропаганда), стимулированием (бесплатная раздача), и принуждением

(рейды и штрафы) причем принуждение является гибким (формально штрафу подлежит любой обнаруженный без маски, но на деле – это не так).