



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
Государственное образовательное учреждение высшего образования Московской области  
**МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОБЛАСТНОЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(МГОУ)**  
**ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЙ ПРОБЛЕМ**  
**ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Веры Волошиной ул., д. 24,  
г. Мытищи, Московская область, 141014

Тел.: (495) 780-09-46; факс: (499) 261-22-28  
E-mail: CIPTUS@mgou.ru

---

## **Обзорный доклад**

### **«Медико-эпидемиологические оценки пандемии новой коронавирусной инфекции и ее социально-управленческие последствия»**

Пандемия новой коронавирусной инфекции стремительно повлияла на все сферы жизни общества, изменила общественный уклад, повлияла на социальные процессы, в т.ч. на публичное управление. Рассмотрев открытые источники информации о медицинских прогнозах и оценках пандемии, необходимо сделать выводы о ее социально-управленческих последствиях.

#### **1. Пандемия новой коронавирусной инфекции: новая социальная реальность и первые реакции на нее**

Коронавирус стал новой социальной реальностью внезапно в феврале-марте 2020 года. Риски данной пандемии возрастают в связи с новизной и малоизученностью новой коронавирусной инфекции, хотя о коронавирусах в целом известно немало. В настоящее время не удалось достоверно установить продолжительность жизни нового коронавируса на поверхностях разных предметов, точные симптомы при заражении или

наличие иммунитета после перенесенной болезни. И все же каждое новое исследование позволяет ученым, а далее и всему обществу узнать больше<sup>1</sup>.

Органы публичной власти, научное, прежде всего медицинское сообщество разных стран не прогнозировали начавшуюся пандемию и реагировали на первую информацию о новой коронавирусной инфекции по-разному. Первоначально в целом ряде стран вирусу не предали существенного значения, его опасность недооценивали. Указанное касалось даже признанных «лидеров мнений» в области современной медицины. В частности, А.Мясников в феврале 2020 года утверждал, что коронавирус может быть «полезным для россиян, поскольку люди стали чаще мыть руки», а вероятность заразиться новым вирусом для россиян составляет «ноль целых и ноль в периоде». В конце марта 2020 года он прогнозировал, что эпидемия COVID-19 должна сойти «на нет» уже к середине апреля 2020 года, и называл коронавирус сезонным явлением<sup>2</sup>. Даже в начале апреля 2020 года А.Мясников заявлял, что «инфекция остановится сама по себе, это просто вопрос времени», «вероятность заражения россиян коронавирусной инфекцией стремится к нулю», «если заняться укреплением здоровья, в частности начать закаляться, вести здоровый образ жизни»<sup>3</sup>.

В начале марта 2020 года Л.Рошаль призывал наказывать «коронавирусных паникеров», скупающих маски в аптеках, и утверждал, что коронавирус не страшнее обычного гриппа<sup>4</sup>. Е.Малышева пошла «еще дальше», заявив об избыточности зарубежных мер по противодействию распространения коронавируса, поскольку адекватные, по ее мнению,

---

<sup>1</sup> Повторное заражение коронавирусом: насколько высока вероятность? [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://www.dw.com/ru/povtornoje-zarazhenie-koronavirusom-naskolko-vysoka-verojatnost/a-55275416> (дата обращения: 23.10.2020).

<sup>2</sup> Анастасия Голубева, Владимир Дергачев. Представителем штаба по коронавирусу станет доктор Мясников. Он называл невозможным заражение россиян. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://www.bbc.com/russian/news-52265602> (дата обращения: 23.10.2020).

<sup>3</sup> Андрей Гольев. Кому не страшен коронавирус, рассказал доктор Мясников. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://live24.ru/zdorove/20407-doktor-mjasnikov-rasskazal-kto-mozhet-ne-bojatsja-koronavirusa.html> (дата обращения: 23.10.2020).

<sup>4</sup> Живите спокойно! Коронавирус не намного страшнее обычного гриппа—Рошаль. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://uz.sputniknews.ru/world/20200304/13591421/Roshal-koronavirus-ne-namnogo-strashnee-obychnogo-grippa.html> (дата обращения: 23.10.2020).

«меры безопасности сводятся к мытью рук и промыванию носа»<sup>5</sup>, а сам вирус она назвала «одним из самых прекрасных вирусов», на том основании, что «средний возраст умерших из-за коронавируса - 79 с половиной лет, а дети им практически не болеют»<sup>6</sup>.

Практика показала, что дети болеют коронавирусом, хотя тяжесть протекания болезни легче, чем у пожилых людей. В контексте прошедшей в России пенсионной реформы с повышением пенсионного возраста, которую так приветствовала Е.Малышева, ее заявления и вовсе выглядели более чем неоднозначно.

Вместе с тем уже к концу апреля – началу мая 2020 года к большинству специалистов и широкой общественности пришло осознание, что речь не о новом гриппе и ситуация с пандемией коронавируса гораздо серьезнее.

Тем не менее, на протяжении всего весеннего периода 2020 года высказывалась уверенность, что вскоре будут найдены вакцина, лекарства, иные эффективные средства преодоления пандемии. Например, в статье главы специальной исследовательской группы американского Национального института здравоохранения (НИИ) Э.С.Фаучи, в международном медицинском еженедельнике Journal of the American Medical Association выражалась уверенность в скором нахождении эффективной вакцины. Значительные надежды возлагались на лечение противовирусными препаратами, в частности, ингибитор протеназы Ремдесивир, применявшийся при лечении Эболы, или комбинация ритонавира и лопинавира - лекарств, используемых при лечении ВИЧ-инфекции<sup>7</sup>.

---

<sup>5</sup>Владимир Астапкович. Коронавирус не имеет суперсилы, переживать не стоит — Елена Малышева. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: [https://baltnews.ee/mir\\_novosti/20200131/1018312809/Koronavirus-ne-imeet-super-sily-perezhiivat-ne-stoit—Elena-Malysheva.html](https://baltnews.ee/mir_novosti/20200131/1018312809/Koronavirus-ne-imeet-super-sily-perezhiivat-ne-stoit—Elena-Malysheva.html); Елена Малышева опровергла наличие суперсилы у коронавируса. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://lenta.ru/news/2020/01/29/wewillsurvive/> (дата обращения: 23.10.2020) .

<sup>6</sup> Малышева назвала коронавирус одним из самых прекрасных вирусов. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: [https://lenta.ru/news/2020/04/16/corona\\_oda/](https://lenta.ru/news/2020/04/16/corona_oda/) (дата обращения: 23.10.2020)

<sup>7</sup>Когда появится вакцина от коронавируса? [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://www.dw.com/ru/%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%B4%D0%B0->

Хотя некоторые специалисты (в частности, А.Набатов, Б.Блохин) уже к лету предупреждали, что «не будет волшебного укола, который всех вылечит», «[чудесной] вакцины от коронавируса, скорее всего, не будет, максимум появится некий аналог гриппозной, то есть ее эффективность окажется далекой от идеальной»<sup>8</sup>, «ни вакцины, ни таргетного лекарства от коронавирусной инфекции пока нет и в ближайшее время не предвидится»<sup>9</sup>.

С февраля-марта 2020 года о своих экспериментах в области разработки вакцины и (или) лекарства против коронавируса заявили более 50 разработчиков и 20 крупных производителей лекарств<sup>10</sup>, в том числе Институт по контролю и предотвращению вирусных заболеваний в континентальном Китае, Академия военно-медицинских наук Китая (совместно с гонконгской компанией CanSino Biologics), исследовательский центр Kaiser Permanente Washington Health Research Institute (США) и американские фармкомпании Pfizer и Inovio Pharmaceutical, британский Оксфордский университет, британская компания Hivivo совместно с инновационным центром Queen Mary BioEnterprises, ведущий британский производитель вакцин Glaxosmithkline, итальянская компания Takis, германские фармацевтические компании CureVac и BioNTech, Израильский институт биологических исследований, Канадская фармкомпания Medicago и многие другие.

В проектах участвуют ученые и практики из Китая, Гонконга, США, Германии, Франции, Австралии, Канады, России, Израиля и других стран. Многие из этих проектов поддерживает международное объединение по борьбе с эпидемиями (СЕРІ). СЕРІ в настоящий момент выделяет деньги на проекты по разработке вакцины против коронавируса немецкой фирмы

---

%D0%BF%D0%BE%D1%8F%D0%B2%D0%B8%D1%82%D1%81%D1%8F-  
%D0%B2%D0%B0%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%BD%D0%B0-  
%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%B8%D0%B2-  
%D0%BA%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%80%D1%83%D1%81%  
D0%B0/a-52653234 (дата обращения: 23.10.2020) .

<sup>8</sup> Данил Зайнуллин. «Вакцины, скорее всего, не будет»: казанский ученый убежден, что коронавирус уже здесь. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://www.business-gazeta.ru/article/461302> (дата обращения: 23.10.2020).

<sup>9</sup> ИА Красная Весна. Вакцины и лекарства против COVID-19 в ближайшее время не будет. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://rossaprimavera.ru/news/de007805> (дата обращения: 23.10.2020).

<sup>10</sup> Мария Бровинская. Фармацевты против COVID-19: какая вакцина победит коронавирус. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: [https://project.liga.net/projects/farma\\_covid19/](https://project.liga.net/projects/farma_covid19/) (дата обращения: 23.10.2020).

CureVac и двух американских - Inovio и Modern, а также научные разработки Университета Квинсленда в Австралии, которые с конца февраля тестируются на животных, а далее и на добровольцах. Эти проекты также поддерживают американские компании Dynavax и Glaxo Smith Kline. Кроме проектов, финансируемых CEPI, о собственных разработках вакцины против коронавируса также объявили американские компании Johnson & Johnson и Novavax, французская Sanofi и канадская VIDO- InterVac<sup>7</sup>. В исследованиях, нацеленных на разработку вакцины, участвует ряд университетов: в Германии, Китае, Гонконге, Израиле, США, Канаде и Великобритании<sup>11</sup>.

Таким образом, первоначально отношение к пандемии и у многих представителей медицинского сообщества, и у широкой общественности было слишком оптимистическим и даже не критичным. К концу весны 2020 опасность пандемии была вполне осознана, предпринимались многочисленные меры противодействия распространению коронавируса исходя из спорного суждения о ее скором завершении.

## **2. «Новая нормальность» и пересмотр прогнозов: статистика, смертность, повторные заражения и коллективный иммунитет**

Осенью 2020 года приходится констатировать, что оптимистические прогнозы не оправдались, пандемия с ее «волнами», «вспышками», «пиками» и «плато» стала «новой нормальностью», в которой предстоит выстраивать все социальные процессы. Данную нормальность осознали и медики, и власти, и общественность многих стран.

Пандемия коронавируса затронула 216 стран и территорий. Свободными от Covid-19 оставались лишь несколько маленьких островных

---

<sup>11</sup>Когда появится вакцина от коронавируса? [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://www.dw.com/ru/%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%B4%D0%B0-%D0%BF%D0%BE%D1%8F%D0%B2%D0%B8%D1%82%D1%81%D1%8F-%D0%B2%D0%B0%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%BD%D0%B0-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%B8%D0%B2-%D0%BA%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%80%D1%83%D1%81%D0%B0/a-52653234> (дата обращения 23.10.2020).

государств (в частности Маршалловы острова), но и они осенью постепенно 2020 года охватываются пандемией. Число заболевших в мире приближается к 50 миллионам. Заболевает более полумиллиона человек в день. По данным Университета Джонса Хопкинса, более 1 миллиона 200 тысяч человек из них уже умерло<sup>12</sup>.

По данным ВОЗ количество новых заражений коронавирусом в Европе осенью 2020 года превысило показатель первого (мартовского) пика пандемии. При этом во второй половине октября 2020 года больше всего случаев заражения выявлено в Северной и Южной Америке, на втором месте Азия и лишь далее Европа<sup>13</sup>.

Важно отметить, что если весной – летом 2020 года по всему миру отмечались массовые протесты против вводимых властями карантинных и иных ограничений, то в октябре 2020 года в Испании, Франции, Израиле, Германии, Нидерландах и ряде других государств гражданское общество впервые массово требует от властей более эффективных мер против коронавируса, вплоть до акций протеста (проходящих с соблюдением защитных мер)<sup>14</sup>. «Антикарантинные» забастовки зачастую уступают место забастовкам «антиковидным». Население Китая, Южной Кореи и ряда других стран массово выражает поддержку и одобрение предпринимаемым властями усилиям против коронавируса. Можно вполне уверенно констатировать осознание опасности пандемии гражданскими обществами многих стран мира, в число которых не входит Россия. Особенно сильное влияние на общественное мнение оказали многочисленные случаи повторного заражения новой коронавирусной инфекцией.

---

<sup>12</sup> Covid-19: новая мутация коронавируса, во Франции и Германии опять карантин, пандемия добралась до Маршалловых островов? [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://www.bbc.com/russian/news-54735842> (дата обращения: 30.10.2020)

<sup>13</sup> Коронавирус: ВОЗ заявляет, что ситуация в Европе хуже, чем в марте. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://www.bbc.com/russian/news-54191338>; Число инфицированных COVID-19 в мире продолжает расти. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://sputnik-georgia.ru/world/20201020/249751884/Situatsiya-s-koronavirusom-v-mire--poslednie-dannye-na-20-oktyabrya.html> (дата обращения 23.10.2020).

<sup>14</sup> Коронавирус: ВОЗ заявляет, что ситуация в Европе хуже, чем в марте. В мире уже 3 млн. заболевших. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://www.bbc.com/russian/news-54191338> (дата обращения 23.10.2020).

Повторные заражения коронавирусной инфекцией фиксируются во многих странах мира и не являются исключительными случаями. При этом повторные заболевания могут протекать значительно тяжелее и даже вести к смерти. Исследователи пришли к выводу, что инфицирование SARS-CoV-2 после перенесенного заболевания COVID-19 более чем возможно, и не гарантирует выработку полного иммунитета. Поэтому они рекомендуют вне зависимости от полученных ранее результатов тестов на коронавирус принимать меры предосторожности для предотвращения заражения - первичного или повторного. Причины повторного инфицирования пока не ясны. При этом существует вероятность, что многие первичные и/или повторные заражения коронавирусом протекают бессимптомно, и поэтому остаются незамеченными<sup>15</sup>.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) фиксирует снижение числа смертей от коронавируса. Осенью 2020 года отмечается рост общего числа случаев, но смертность снизилась, меньше людей госпитализируют и направляют в реанимации. Таковую ситуацию пока нельзя связывать с мутацией вируса, так как об этом нет достаточных данных. Одной из причин снижения смертности может быть то, что пожилые люди теперь лучше знают, как нужно защищаться от инфекции. При этом представитель ВОЗ отметил, что зимой ситуация может измениться<sup>16</sup>.

Уровень смертности коронавируса (2019-nCoV) на сегодняшний день существенно ниже, чем при эпидемии атипичной пневмонии SARS или MERS или Эболы, но существенно выше, чем при гриппе<sup>17</sup>. Данное

---

<sup>15</sup> Повторное заражение коронавирусом: насколько высока вероятность? [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://www.dw.com/ru/povtornoje-zarazhenie-koronavirusom-naskolko-vysoka-verojatnost/a-55275416> (дата обращения 23.10.2020).

<sup>16</sup> В ВОЗ отметили снижение смертности от коронавируса в мире. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://iz.ru/1066538/2020-09-28/v-voz-otmetili-snizhenie-smernosti-iz-za-koronavirusa-v-mire> (дата обращения 23.10.2020).

<sup>17</sup> Когда появится вакцина от коронавируса? [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://www.dw.com/ru/%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%B4%D0%B0-%D0%BF%D0%BE%D1%8F%D0%B2%D0%B8%D1%82%D1%81%D1%8F-%D0%B2%D0%B0%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%BD%D0%B0-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%B8%D0%B2-%D0%BA%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%80%D1%83%D1%81%D0%B0/a-52653234> (дата обращения 23.10.2020).

обстоятельство окончательно опровергло расчеты на скорую и «естественную» выработку так называемого «коллективного иммунитета».

По мнению медиков, цена приобретения массового иммунитета от коронавирусной инфекции слишком высока, что показал пример стран, где не вводились серьезные карантинные меры. Так, лишь 15 % жителей Стокгольма заразились коронавирусом, тогда как были предположения, что иммунитет получают 60 процентов проживающих<sup>18</sup>. Более того, лишь у 6,1 процента населения Швеции выработаны антитела. Это значительно (почти на порядок) ниже уровня, который считается достаточным для достижения коллективного иммунитета. При этом, например, в конце мая 2020 года Швеция опередила все страны мира по числу новых смертей из-за коронавируса. За одну неделю средний показатель количества летальных исходов на миллион населения достиг 5,59. Это выше, чем в любой другой стране и в 11 раз превысило среднемировой показатель, который равен 0,49<sup>19</sup>. В целом по количеству смертей на миллион человек населения в Швеции статистика примерно в десять раз выше, чем в Норвегии или в Финляндии. Эксперты Великобритании, страны, которая подобно Швеции весной 2020 года избрала стратегию выработки коллективного иммунитета, признали, что концепция коллективного иммунитета как защитной стратегии от коронавируса была ошибочной<sup>20</sup>.

Высказываются сомнения в принципиальной возможности выработки коллективного иммунитета к коронавирусу. Так, исследования эксперты Минздрава Израиля показывают, что группового иммунитета нет, он не выработался, что подтверждается анализами, взятыми в разных точках страны. Гипотеза о выработке массового иммунитета несостоятельна<sup>21</sup>.

---

<sup>18</sup>Шведская стратегия не сработала: до коллективного иммунитета от коронавируса далеко. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://www.mk.ru/social/2020/08/12/shvedskaya-strategiya-ne-srabotala-do-kollektivnogo-immuniteta-ot-koronavirusa-daleko.html> (дата обращения 23.10.2020).

<sup>19</sup> Надежды Швеции на массовый иммунитет против коронавируса не оправдались. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://lenta.ru/news/2020/06/18/coronavirusimmunity/> (дата обращения 23.10.2020).

<sup>20</sup> Андрей Яшлавский. Шведская стратегия не сработала: до коллективного иммунитета от коронавируса далеко. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://www.mk.ru/social/2020/08/12/shvedskaya-strategiya-ne-srabotala-do-kollektivnogo-immuniteta-ot-koronavirusa-daleko.html> (дата обращения 23.10.2020).

<sup>21</sup> Эксперт: Надежды на коллективный иммунитет от COVID-19 не оправдались. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://www.rosbalt.ru/russia/2020/07/16/1854009.html> (дата обращения 23.10.2020).



Таким образом, пандемия коронавирусной инфекции стала «новой нормальностью», в которой существуют практически все страны мира. Ожидание выработки коллективного иммунитета и иные «пассивные» стратегии на сегодняшний день показали свою неприемлемость. Человечеству остается лишь поиск вакцин и лекарств от коронавируса, который осуществляется достаточно долго и трудно.

### **3. Поиск вакцины и лекарств против коронавируса: объективные сложности и негативные факторы**

На сегодняшний день не оправдались ожидания скорого изобретения универсальной вакцины против коронавируса, учитывая названные выше сложности с выработкой иммунитета как индивидуального, так и коллективного. Предлагаемые вакцины оказывают лишь кратковременное действие в связи с особенностями свойств новой коронавирусной инфекции. В апреле-мае 2020 года высказывался осторожный оптимизм, что испытания безопасной и эффективной вакцины, а также налаживание ее производства могут занять как минимум год<sup>22</sup>. Осенью 2020 года сроки, как правило, не уточняются.

Процессы разработки вакцины и прохождение всех стадий еще не завершены, однако работа в этом направлении ведется. Прежде всего речь идет о российской вакцине «Спутник-5». Кроме того, необходимо назвать вакцины Oxford-Astra Zeneca, Moderna и Pfizer-BioNtech (США и ЕС), вакцины Пекинского института Биологических продуктов, Уханьского института, Sinovac и Cansino (Китай).

Разработку вакцин против коронавирусов затрудняет тот факт, что данные вирусы чрезвычайно изменчивы. До 80% новых случаев заболевания в Британии, 60% в Ирландии и по 40% во Франции и

---

<sup>22</sup> ИА Красная Весна. Вакцины и лекарства против COVID-19 в ближайшее время не будет - профессор. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://rossaprimavera.ru/news/de007805> (дата обращения: 23.10.2020).

Швейцарии вызваны мутировавшим вирусом, отличающимся от того, который свирепствовал весной<sup>23</sup>.

Коронавирус дает частые и серьезные мутации, каковы они будут, сложно спрогнозировать, слабее или сильнее<sup>24</sup>. Исследованные случаи повторного заболевания коронавирусом показали, что иммунная система людей справилась, получила прививку в превосходной степени, но уже через несколько недель они снова заразились тем же самым коронавирусом. Подобное объясняется тем, что за небольшой срок вирус успел мутировать и вернуться уже другим, обновленным, так что второй раз был не совсем тот же самый вирус. И иммунная система его уже не узнала<sup>25</sup>. Врачи опасаются, что введение вакцины может даже ускорить проникновение коронавируса в организм человека<sup>26</sup>.

Американские вирусологи провели серию экспериментов, которые показали, что мутация под названием D614G дает коронавирусу гораздо больше пиков и делает их более стабильными, что облегчает ему попадание в клетки<sup>27</sup>. Вирусы с этой мутацией были гораздо более заразными чем те, у которых не было мутации<sup>28</sup>. В целом коронавирус изменяется как в «свою пользу» (становится опаснее), так и «в нашу пользу» (болезнь протекает

---

<sup>23</sup> Covid-19: новая мутация коронавируса, во Франции и Германии опять карантин, пандемия добралась до Маршалловых островов ? [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://www.bbc.com/russian/news-54735842> (дата обращения: 30.10.2020)

<sup>24</sup> Когда появится вакцина от коронавируса? [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://www.dw.com/ru/%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%B4%D0%B0-%D0%BF%D0%BE%D1%8F%D0%B2%D0%B8%D1%82%D1%81%D1%8F-%D0%B2%D0%B0%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%BD%D0%B0-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%B8%D0%B2-%D0%BA%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%80%D1%83%D1%81%D0%B0/a-52653234> (дата обращения: 23.10.2020).

<sup>25</sup> Данил Зайнуллин. «Вакцины, скорее всего, не будет»: казанский ученый убежден, что коронавирус уже здесь. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://www.business-gazeta.ru/article/461302> (дата обращения: 23.10.2020).

<sup>26</sup> Когда появится вакцина от коронавируса? [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://www.dw.com/ru/%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%B4%D0%B0-%D0%BF%D0%BE%D1%8F%D0%B2%D0%B8%D1%82%D1%81%D1%8F-%D0%B2%D0%B0%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%BD%D0%B0-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%B8%D0%B2-%D0%BA%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%80%D1%83%D1%81%D0%B0/a-52653234> (дата обращения: 23.10.2020).

<sup>27</sup> Мутация может сделать коронавирус более заразным. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: [https://www.gazeta.ru/science/news/2020/06/13/n\\_14543149.shtml](https://www.gazeta.ru/science/news/2020/06/13/n_14543149.shtml) (дата обращения: 23.10.2020).

<sup>28</sup> ИА Красная Весна. Мутация сделала коронавирус более заразным - американские исследователи. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://rossaprimavera.ru/news/9679c017> (дата обращения: 23.10.2020).

легче)<sup>29</sup>. С ними согласны и российские коллеги: для вирусов характерна мутационная активность, то есть появление мутаций, и они могут отличаться друг от друга<sup>30</sup>. Но к настоящему моменту нет достоверных свидетельств того, что вирус ослабевает или становится сильнее<sup>31</sup>.

Вакцинацию и лечение против коронавируса затрудняет его предположительное сходство со СПИДом и так называемым «ADE-эффектом» или антителозависимом усилении реакции (Antibody-Dependent-Enhancement, ADE). Суть его заключается в том, что вакцинация не ослабляет заболевание, а усиливает его, поскольку вирусы используют иммунную систему для еще более эффективного и массового поражения организма. Вместе с тем российские исследователи стремятся преодолеть данный эффект. Сейчас к возможности ADE-эффекта надо относиться настороженно, но не более того<sup>32</sup>.

Названная проблема может осложнять повторные заражения. Гипотеза медиков заключается в том, что причиной тяжелых симптомов при втором заражении может стать антителозависимое усиление реакции. Данное явление ученые уже наблюдали при бета-коронавирусе SARS-CoV и других заболеваниях, таких как лихорадка Денге. При феномене ADE вирус использует антитела «хозяина» в качестве «троянского коня»: инфекционно усиливающие антитела, связываясь с вирусом, не борются с ним, а обеспечивают его более полное поглощение клеткой, способствуя, таким образом, его размножению<sup>33</sup>.

Сотрудники здравоохранения Южной Кореи изучают растущее число выздоровевших пациентов с повторным выявлением нового коронавируса.

---

<sup>29</sup> Мутация может сделать коронавирус более заразным. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: [https://www.gazeta.ru/science/news/2020/06/13/n\\_14543149.shtml](https://www.gazeta.ru/science/news/2020/06/13/n_14543149.shtml) (дата обращения: 23.10.2020).

<sup>30</sup> Ученые рассказали о мутации коронавируса. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://ria.ru/20200319/1568857810.html> (дата обращения: 23.10.2020).

<sup>31</sup> Ученый рассказал о мутации коронавируса. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://iz.ru/1037939/2020-07-21/uchenyi-rasskazal-o-mutatcii-koronavirusa> (дата обращения: 23.10.2020).

<sup>32</sup> Интервью создателя российской вакцины от коронавируса Дениса Логунова [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <http://galinaleb.com/intervyu-sozdatelya-rossijskoj-vakciny-ot-koronavirusa-denisa-logunova/> (дата обращения: 7.11.2020).

<sup>33</sup> Повторное заражение коронавирусом: насколько высока вероятность? [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://www.dw.com/ru/povtornoje-zarazhenie-koronavirusom-naskolko-vysoka-verojatnost/a-55275416> (дата обращения: 23.10.2020).

Медики полагают: рецидив может показывать, что данный вирус «засыпает» на время, их не видят иммунные клетки. При слабом иммунитете у человека возникает риск развиться инфекции повторно. При этом в разных странах высказываются предположения, что коронавирус похож на «биологическое оружие», в котором присутствуют гены летучих мышей, змей и два варианта ВИЧ<sup>34</sup>.

Приведенные гипотезы не доказаны и не опровергнуты. Однако на сходстве происходящих в организме реакциях при заражении коронавирусом и СПИДом настаивают, в частности, китайско-американская группа вирусологов из шанхайского Университета Фудань и Нью-Йоркского центра крови. Коронавирус SARS-CoV-2, вызывающий заболевание Covid-19, способен поражать иммунные клетки организма, пытающиеся его атаковать. Результаты исследования были опубликованы на днях в журнале Cellular & Molecular Immunology. Наблюдение подтвердилось после вскрытия погибших от коронавируса людей, чей иммунитет был разрушен. Характер повреждения внутренних органов был похож на случаи, если бы погибшие скончались от SARS и СПИДа<sup>35</sup>.

В мире разрабатывается и опробуется более 150 препаратов против коронавируса. Большинство из них - это уже существующие лекарства, прежде всего против ВИЧ, и ученые выясняют, могут ли они воздействовать на вирус. Разные медицинские компании и научные центры стремятся модернизировать имеющиеся лекарства, но они не дали радикально позитивного эффекта.

Исследования идут в трех основных направлениях: противовирусные препараты, которые влияют на способность вируса к репликации в теле; лекарства, которые могут стабилизировать иммунную систему (состояние заболевших серьезно ухудшается, когда их иммунная система реагирует

---

<sup>34</sup> Коронавирус COVID-19 похож на рецидивирующий ВИЧ. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://absoluttv.ru/14208-koronavirus-covid-19-pohozh-na-recidiviruyuschiy-vich.html> (дата обращения: 23.10.2020).

<sup>35</sup> У коронавируса обнаружили сходство с ВИЧ. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://xn--27-5cdvwb1buti.xn--p1ai/u-koronavirusa-obnaruzhili-shodstvo-s-vich/>; Ученые нашли сходства между коронавирусом и ВИЧ. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://poisknews.ru/koronavirus/uchenye-nashli-shodstva-koronavirusa-i-vich/> (дата обращения: 23.10.2020).

чересчур активно на вирус и тем самым наносит непреднамеренный ущерб организму); антитела, способные бороться с вирусом, которые либо взяты из крови переболевших, либо созданы в лаборатории<sup>36</sup>.

Следует заметить, что лекарства, излечивающее от СПИДА также не существует. «Некоторые идеи почти завоевали мир, но потом оказались сброшены с пьедестала»<sup>37</sup>. То же происходит с поиском лекарства против коронавируса. Однако в отношении коронавируса прогнозы более оптимистичны. Наряду с «ощущением бессилия перед новой болезнью» активизируется поиск лекарств, как модернизация имеющихся медикаментов, так и поиск принципиально новых.

В настоящее время можно констатировать лишь то, что поиски эффективных лекарств продолжаются. В последнем варианте методических рекомендаций Минздрава России по лечению COVID-19 к использованию предлагается 19 препаратов. Как указано в рекомендациях, лишь на начальных этапах болезни, когда клиническая картина схожа с ОРВИ или гриппом, иммуномодулирующие препараты могут быть эффективны<sup>38</sup>.

Таким образом, отсутствие эффективных вакцин и лекарств против новой коронавирусной инфекции является объективной социальной и управленческой реальностью в ближайший период времени. Относительно того, как долго продлится данный период, достоверные прогнозы отсутствуют.

#### **4. Социально-правовые и управленческие последствия пандемии: некоторые выводы**

---

<sup>36</sup> Коронавирус: когда появится лекарство для лечения Covid-19? Ремдесивир не оправдал надежд. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://www.bbc.com/russian/features-52395720> (дата обращения: 23.10.2020).

<sup>37</sup> Ловушка для ковида. Как в чрезвычайных условиях врачи и ученые ищут лекарство от коронавируса. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://lenta.ru/articles/2020/07/23/lekarstvo/> (дата обращения: 23.10.2020).

<sup>38</sup> Ловушка для ковида. Как в чрезвычайных условиях врачи и ученые ищут лекарство от коронавируса. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://lenta.ru/articles/2020/07/23/lekarstvo/> (дата обращения: 23.10.2020).

Социальные последствия пандемии «растянутся на годы» и будет иметь существенные последствия для политической, правовой и управленческой сфер.

Пандемия уже негативно сказалась на процессах глобализации. В большинстве стран мира высказываются сомнения относительно способности глобальной системы и ее институциональных структур эффективно преодолевать масштабные проблемы (на примере бездействия ООН и МВФ, а также непоследовательных действий ВОЗ). США и Китай уже предприняли шаги, показывающие, что больше не считают глобализацию полезной. Более того, вместо имевшей место ранее конкуренции внутри глобальной системы они обвиняют друг друга в злоупотреблении этой системой.

Важно отметить актуализацию новой межгосударственной регионализации. В период пандемии укрепляются годами существующие межгосударственные союзы на фоне ослабления общей международной коммуникации. Кроме того, конкуренция за сокращающиеся ресурсы в условиях «коронакризиса» также не способствует глобальному диалогу.

Зримо возрастает значение национального государства как единственного гаранта безопасности и благосостояния граждан. «Коронакризис» показал недостатки зависимости страны от глобальной системы. Так, острый дефицит медицинского оборудования стала для многих стран большой неожиданностью. В частности, США «вдруг обнаружили», что 30% непатентованных лекарств импортируются из Индии, которая в свою очередь импортирует 68% сырья из Китая<sup>39</sup>. Таким образом, концепция самодостаточности и самообеспеченности стратегическими товарами каждой страны вновь востребована.

При этом по прогнозу международного объединения организаций по борьбе с бедностью (Oxfam) от пандемии коронавируса в мире может

---

<sup>39</sup> Социально-экономические последствия пандемии. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://www.vesti.ru/finance/article/2416548> (дата обращения: 23.10.2020).

наступить обнищание примерно 500 млн. человек<sup>40</sup>. Важно отметить, что безработица и до пандемии оставалась в числе острейших мировых проблем. Нельзя не упомянуть и существенное снижение доходов работающего населения во многих странах мира в связи с пандемией, особенно в сфере услуг.

Серьезнейшие изменения затронули мировой рынок труда. С одной стороны, закрытие границ серьезно сократило миграцию. Но не этот аспект самый существенный. Стремительно меняются сами условия труда. Пандемия поспособствовала прорывному внедрению цифровых технологий в трудовые отношения. Уже к 2021 году многие работодатели, как в частном, так и в публичном секторах, будут воспринимать онлайн-работу не только как способ экономии, но и как социальную необходимость. Так, Facebook уже объявила, что в ближайшие десять лет половина из 45 тысяч ее сотрудников будут переведены на дистанционную работу<sup>41</sup>.

Пандемия оказало значимое влияние на сферу образования. Качество образования является неременным условием развития общества. Ограничительные меры не должны негативно сказываться на качестве образования. При этом жизнь и здоровье людей и особенно подрастающего поколения нуждаются в защите, а способы организации образовательной деятельности влияют на распространение коронавирусной инфекции.

На органы публичной власти ложится дополнительная ответственность за принятие решений о режимах организации образовательной деятельности в условиях пандемии. Приходится искать баланс между основополагающими конституционными и социальными ценностями – здоровьем детей и молодежи и качеством их образования. В условиях пандемии актуализируется развитие смешанного (сочетания онлайн и оффлайн) формата обучения.

---

<sup>40</sup> Экономические последствия пандемии коронавируса грозят нищетой для еще 500 млн жителей Земли – Oxfam. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://nangs.org/news/world/ekonomicheskie-posledstviya-pandemii-koronavirusa-grozyat-nishtetoy-dlya-eshte-500-mln-zhiteley-zemli-oxfam> (дата обращения: 23.10.2020).

<sup>41</sup> Социально-экономические последствия пандемии. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://www.vesti.ru/finance/article/2416548> (дата обращения: 23.10.2020).

Социальных последствий продолжения пандемии можно выявлять множество и едва ли все они могут быть спрогнозированы сегодня. При этом, очевидно, что пандемия самым непосредственным образом отразится на системах публичного управления всего мира.

Ключевой функцией публичного управления становится защита общества от новых угроз, в том числе пандемии и «коронакризиса» в целом. Органам публичной власти приходится в экстраординарных условиях существенно изменять правовую и политическую системы, вводить целый ряд запретов и ограничений, которые неодинаково воспринимаются обществом. Государство и гражданское общество каждой страны ведут диалог о перечне ограничительных мер, степени их жесткости, продолжительности во времени и порядке соблюдения.

Факт пандемии стал не только медицинским, но и юридическим фактом. Все государства принимают значительное число нормативных актов для урегулирования ситуации, вносят коррективы в порядок управления, деятельность государственных и общественных структур, бизнеса и некоммерческого сектора и даже реализацию прав и свобод граждан.

Основными тенденциями «новой управленческой нормальности» видятся:

- 1.Рост политико-правовой значимости суверенных государств.

Именно государство принимает практически ежедневно крайне болезненные и значимые решения в экстраординарных условиях и несет за них ответственность перед своим народом. Оно вводит ограничения и принимает меры поддержки в условиях пандемии, ищет баланс между важнейшими конституционными ценностями. Именно к государству апеллирует общество, ищет защиту от новой угрозы.



2.Корректировка глобальных управленческих процессов в русле переноса акцента с общепланетарной глобализации на регионализацию (ЕС, ЕАС, БРИКС, АСЕАН и т.д.).

В условиях снижения международной мобильности, сворачивания мировой торговли, сокращения ресурсов во всем мире именно устойчивые межгосударственные объединения, способные совместно преодолевать «коронакризис», являются форматом концентрации межгосударственных отношений большинства стран.

3. Внутригосударственная регионализация публичного управления, перенос центра введение и снятие ограничительных мер преимущественно на региональный уровень.

В разных регионах каждой страны в связи с пандемией вводятся ограничения разной степени и даже разные правовые режимы (от введения ряда профилактических и (или) карантинных мер до объявления режима чрезвычайного или военного положения). Такой подход можно признать эффективным, так как ситуация от региона к региону варьируется, и такое «ручное управление» позволяет и контролировать санитарно-эпидемиологическую обстановку, и параллельно поддерживать системообразующие отрасли экономики.

В частности, в России различия в плотности населения, интенсивности транспортного сообщения, деловой активности, специфика распространения инфекции по стране - привели к необходимости принятия децентрализованных решений. Это вызвало расширение как формальных полномочий региональных органов власти, так и политического мандата на принятие самостоятельных мер по борьбе с пандемией. Введение режима повышенной готовности является наиболее часто употребляемыми мерами реагирования уполномоченных органов. При этом иногда данных мер было

недостаточно и режим чрезвычайной ситуации был введен, например, в Абакане, Элисте, Черногорске, Саяногорске и Южно-Курильске<sup>42</sup>.

4. Поиск нового формата диалога между государством и гражданским обществом.

Все страны столкнулись в той или иной степени с психологической травмой населения перед введением повторных ограничительных мер. В то же время граждане ожидают и даже требуют от властей эффективных противоэпидемиологических мер. Наибольший успех как при выборе оптимального режима управления, так и при реализации предпринимаемых мер достигают те страны, где обеспечено взаимное доверие государства и общества, а также их ответственное взаимодействие. В частности, речь идет об опыте Южной Кореи, отчасти Китая и Новой Зеландии.

5. Принятие всех управленческих решений, равно как и планирование любых социальных проектов осуществляется с учетом глобальной пандемии.

Наглядной иллюстрацией стало прошедшее в конце сентября 2020 года под эгидой Всемирного экономического форума ежегодное заседание Саммита по влиянию устойчивого развития (Sustainable Development Impact Summit). Главным лозунгом саммита стал призыв к «Большой перезагрузке» в глобальной работе по достижению целей устойчивого развития. А ключевым выводом видится тезис, что в современных условиях планирование любого развития любой общности возможно лишь с учетом глобальной пандемии<sup>43</sup>.

Таким образом, пандемия новой коронавирусной инфекции менее чем за год оказала влияние на все сферы жизни общества более существенное, чем все эпидемии последних столетий. С учетом развития современных цифровых технологий меняется сам общественный уклад, повседневная

---

<sup>42</sup> Общество и пандемия: опыт и уроки борьбы с COVID-19 в России. — М, 2020. [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://www.iep.ru/files/text/other/COVID.pdf> (дата обращения: 30.10.2020)

<sup>43</sup> Барабанов О. Большая перезагрузка: возможно ли устойчивое развитие в ковидном мире? [Электронный ресурс] // [сайт]. URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/bolshaya-perezagruzka/> (дата обращения: 30.10.2020)

организация жизни людей и целых социумов. К концу 2020 года публичное управление постепенно адаптируется к условиям «новой нормальности», меняется соотношение глобализации и регионализации, возрастает роль национального государства, публичная власть все более приближается к гражданину. Цели публичного управления остаются прежними – устойчивое развитие и защита человека, общества и государства. Однако выбор средств их достижения осуществляется с учетом пандемии и в поиске новых форматов взаимодействия органов публичной власти между собой и с гражданским обществом.

Главный научный сотрудник  
(при взаимодействии с Макаровой О.А.)

А.Н. Чертков