

КАК ПОГАСИТЬ «РЕЗОНАНС НЕСТАБИЛЬНОСТИ»?

Балытников Вадим Владимирович – кандидат юридических наук, директор Центра исследований проблем территориального управления и самоуправления

Глухов Вадим Витальевич – заместитель директора Центра исследований проблем территориального управления и самоуправления

Лихачева Анастасия Борисовна – кандидат политических наук, декан факультета мировой экономики и мировой политики Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»

В совместном научном докладе **«Проблемы совершенствования управления в условиях глобальной нестабильности: международный, внутригосударственный, региональный и местный уровни»** специалисты Центра исследований проблем территориального управления и самоуправления МГОУ, Центра комплексных европейских и международных исследований НИУ ВШЭ и ИЗИСП при Правительстве Российской Федерации последовательно рассматривают на различных уровнях политико-правового пространства, в сущности, один единственный вопрос. Это вопрос о том, как погасить входящие друг с другом во все более разрушительный резонанс проявления глобальной нестабильности – социальные, политические, экономические, интеллектуальные и морально-нравственные колебания, шатания, падения и иные подобные явления, из которых, как может показаться, будто бы и состоит вся жизнь современного человечества?

На международном уровне мы видим кризис ... нет, даже не институциональных механизмов, а самой органической среды институционализации глобального мирового сообщества – и одновременно происходящее, что называется «в прямом эфире» банкротство традиционных моделей «историй успеха» тех или иных стран и народов. Историй успеха, ныне стремительно сменяемых (и сметаемых) «всеохватывающим глобальным эгоизмом» (в условиях глобальной же «культурной рево-





люции» на наших глазах сводящегося к лозунгу «отнять и поделить» что называется «в мировом масштабе»). Удивительно ли, что в этих условиях в качестве единственно стабильных «традиционных ценностей» выступают религиозные, этнические, расовые и т.п. «объективные общие идентичности» - зачастую пригодные лишь на то, чтобы «сплотить одних против других»? В результате мы по привычке еще удивляемся тому, что универсальные и региональные международные объединения как правило не демонстрируют должного уровня солидарности в борьбе с глобальными вызовами – но столь же привычно не испытываем уже ни малейшего удивления от того, что отношения между практически всеми более или менее значимыми участниками этих объединений стали напоминать даже не пресловутую «конкурентную борьбу» – но «холодную войну на уничтожение».

Традиционные средства и механизмы управления подвергаются разрушительному воздействию не только на наднациональном уровне, но и на уровне суверенных независимых государств. Все прекрасно понимают, что крайне желательными ныне являются экономический рост (в особенности – рост реальных располагаемых доходов населения), нормализация функционирования механизмов социальной защиты граждан, восстановления надлежащего состояния дел в сфере миграции, повышение качества управления публичными финансами и т.п. Но в реальности мы наблюдаем «вертолетные деньги», непрерывные хаотические перемещения десятков (а в общей сложности – уже сотен) миллионов людей «от юга к западу и от востока к северу», превращение привычных направлений социальной поддержки в «игру с нулевой суммой». Более того, в конечном итоге, объективно получается, что сдерживание возможностей реального экономического роста (и вообще роста качества жизни в целом) на деле происходит не только и не столько в силу снижения реальных доходов и расходов граждан – но прежде всего в силу резкого падения интеллектуально-волевых качеств масс людей, что не может быть компенсировано даже бесспорно необходимой цифровизацией управленческих процессов.

В условиях всеобщей «наведенной субпассионарности» «борьба за огонь» сменяется «борьбой за ресурсы». Причем эта проблема проявляется не только на международном и национальном уровне – но и на уровне регионов как составных частей государств. «Новый федерализм»,



«новый регионализм» и другие подобные явления (ставшие естественным и логичным ответом на вызов масштабного глобального, проявленного (но отнюдь не вызванного) COVID-19) с необходимостью требуют существенного расширения прав и полномочий органов публичной власти регионального уровня (которые и призваны «решать вопросы на конкретных территориях») – но одновременно ставят и вопрос о цене обеспечения такого расширения требуемыми материально-финансовыми, нормативно-регулятивными и т.п. ресурсами. Готовы ли иные уровни публичной власти платить соответствующую цену?

Наконец, на местном уровне с особой яркостью проявляется характерная для всего современного мира проблема доверия населения к состоянию, составу и характеру деятельности властно-управленческих структур. Высокий уровень такого доверия – основа эффективного публичного управления, его недостаток – прямой путь к разрыву «приводных ремней» соединяющих стадии принятия и реализации управленческих решений. Но в чем же корень поистине катастрофического снижения такого рода доверия? Только ли в «качестве властно-управленческих элит»? Не является ли несравнимо более опасной не так давно публично означенная Министром обороны России С.К. Шойгу угроза постепенного (и зачастую – незаметно происходящего) разложения общества, последствия которого столь страшным образом проявляются, к примеру, в ситуации саботирования едва ли не половиной населения развитых стран Глобального Севера призывов к необходимому в современных условиях личному участию в деле борьбы с коронакризисом?

Все вышеописанные (и многие другие подобные проблемы) и входят друг с другом в тот самый разрушительный резонанс, с вопроса о путях угашения которого мы и начинали настоящее саммари. Поиск ответа на этот вопрос – общая задача всех нас, как авторов настоящего доклада и так и его уважаемых читателей. Ибо время готовых решений, по видимому, проходит. Наступает время творческого и ответственного научного поиска. А самое главное – время неустанного труда по формулированию конструктивных социально-правовых решений и их надлежащему воплощению в жизнь!